



Агентство государственных закупок Ульяновской области

ОПТИМИЗАЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ № 44-ФЗ

Ульяновск, 2021



ОПТИМИЗАЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ

Принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением отдельных положений.

Закон предусматривает комплексное совершенствование положений Федерального закона о контрактной системе в целях обеспечения эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении его положений, исключения дублирования и избыточного регулирования.

Законом урегулированы вопросы автоматизации процедур с использованием различных информационных систем (ЕИС, региональные и муниципальные информационные системы, ЭТП), что в свою очередь связано с совершенствованием отдельных вопросов информационного обеспечения контрактной системы и организации электронного документооборота.



ОПТИМИЗАЦИЯ СПОСОБОВ ЗАКУПОК

Сокращение конкурентных **способов определения** поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **до трёх:**

конкурсы
(открытый конкурс и
закрытый конкурс в
электронной форме,
закрытый конкурс)

аукционы
(электронный аукцион,
закрытый электронный
аукцион, закрытый
аукцион)

запрос котировок в
электронной форме

Таким образом, **исключаются** двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений, которые носят избыточный характер и частично дублируют процедуру проведения открытого конкурса.



ЗАЯВКА

Введение единых требований к составу заявок для всех способов:

- информация об участнике закупки;
- информация о предлагаемом участником товаре (работе, услуге);
- ценовое предложение участника закупки;
- документы об импортозамещении.

Отзыв участником закупки заявки:

- до окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- с момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до заключения контракта, за исключением случаев, если такая заявка отклонена. При этом не допускается отзыв заявок, которым присвоены первые три порядковых номера.

Новые основания возврата заявки оператором ЭТП:

- предложение иностранного товара, если в закупке установлен запрет на допуск иностранного товара;
- участник не является СМП, если закупка проводится среди СМП/СОНО. █



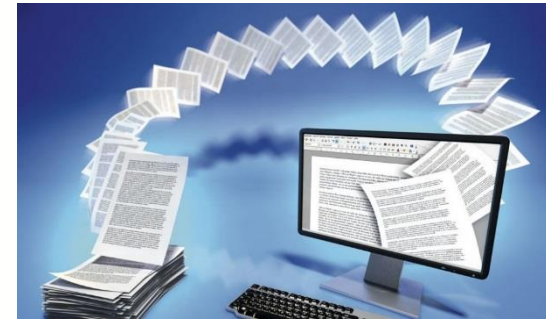


ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Закон **исключает необходимость дополнительного составления** заказчиком **документации о закупке**, предусматривая включение всей информации **в извещение** об осуществлении закупки, формируемое в электронной форме в ЕИС.

Это позволит сократить количество формируемых заказчиками при осуществлении закупок документов, **минимизирует возникновение ошибок** технического характера, предусматривает **автоматизацию процесса формирования** извещения об осуществлении закупки.

Извещение в свою очередь будет состоять из структурированной информации на основании ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ и прилагаемых документов согласно ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.





СРОКИ

До 01.01.2022

После 01.01.2022

Унификация срока отмены закупки	Не позднее чем за 5 календарных дней (для конкурса и аукциона), за 2 календарных дня (для запроса котировок) до даты окончания срока подачи заявок.	Заказчик не позднее чем за 1 рабочий день (для всех способов закупки) до даты окончания срока подачи заявок размещает в ЕИС извещение об отмене.
Уменьшение срока подачи заявок в конкурсе	не менее 15 рабочих дней	не менее 15 календарных дней
Унификация срока для внесения изменений в извещение	не позднее чем за 5 календарных дней (для конкурса), за 2 календарных дня (для аукциона), за 2 рабочих дня (для запроса котировок) до окончания срока подачи заявок.	заказчик не позднее чем за 1 рабочий день (для всех способов закупки) до даты окончания срока подачи заявок размещает в ЕИС изменение извещения.
Продление срока подачи заявок на участие в конкурсе	Обязательное - при отсутствии (отклонении всех) заявок	Срок не продлевается. При отсутствии (отклонении всех) заявок – новая процедура, либо заключение с ед. поставщиком (не участником).



ОПТИМИЗАЦИЯ

Члены комиссии по осуществлению закупок **подписывают** усиленными **электронными подписями** сформированный заказчиком с использованием электронной площадки **протокол подведения итогов** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Короткий конкурс

предусмотрен исключительно в отношении закупок строительных работ с проектной документацией (конкурса «на стройку» с согласием) – с 01.09.2020	2 случая – строительные работы с проектной документацией или при отсутствии критериев оценки, предложение по которым предоставляется в 1-ой части заявки
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Совместные конкурсы и аукционы:

- Возможность участия нескольких уполномоченных органов;
- Детализированы положения о порядке указания начальной цены, предложения о цене, цене заключаемого контракта.

Совершенствование проведения централизации закупок

Вводится возможность «полной» централизации в отношении бюджетных учреждений и унитарных предприятий.



ОСОБЕННОСТИ

Особенности при заключении контракта жизненного цикла:

- возможность осуществления закупки как путём проведения электронного аукциона, так и конкурса;
- выделение в контракте стоимости поставки товара или выполнения работы, а также стоимости последующего обслуживания;
- предоставления обеспечения исполнения контракта в отношении поставки товара или выполнения работы отдельно от обязательств по последующему обслуживанию.

Оптимизация взыскания неустойки

Вводится право заказчика включить в контракт условие об уменьшении оплаты по контракту на размер неустойки.

Оптимизации закупок у единственного участника

- исключаются единые требования к участникам закупок при отдельных закупках у ЕП;
- исключается возможность определения ЕП на основании акта субъекта РФ (с 01.07.2023);
- определять цену контракта во всех случаях необходимо по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ, а обосновывать – в отдельных случаях.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА

После 01.01.2022

Расширение круга участников, с которыми допускается заключение контракта	Расширение круга участников закупки, которые вправе заключить контракт при уклонении победителя. По электронным закупкам обязаны заключить контракт как минимум первые 3 участника закупки (остальные обязаны, если не отзовут свою заявку).
Сроки формирования и подписания проекта контракта для аукциона и конкурса	Заказчик формирует проект контракта – 2 рабочих дня; Участник закупки подписывает проект контракта - 5 рабочих дней; Заказчик подписывает контракт - 2 рабочих дня
Изменение цены контракта	- увеличение цены контракта - при увеличении количества товара (по инициативе заказчика до направления проекта контракта, при этом участник закупки может отказаться в рамках протокола разногласий); - снижение цены контракта – по инициативе участника закупки (без ограничений).
Особенности заключения контракта для запроса котировок	Заказчик формирует проект контракта – 3 часа. Участник закупки подписывает проект контракта - 1 рабочий день. Заказчик подписывает контракт - 1 рабочий день.
Заключение контракта после расторжения (без новой закупки)	- с 01.07.2022 в электронной форме (аналогично первичному заключению)



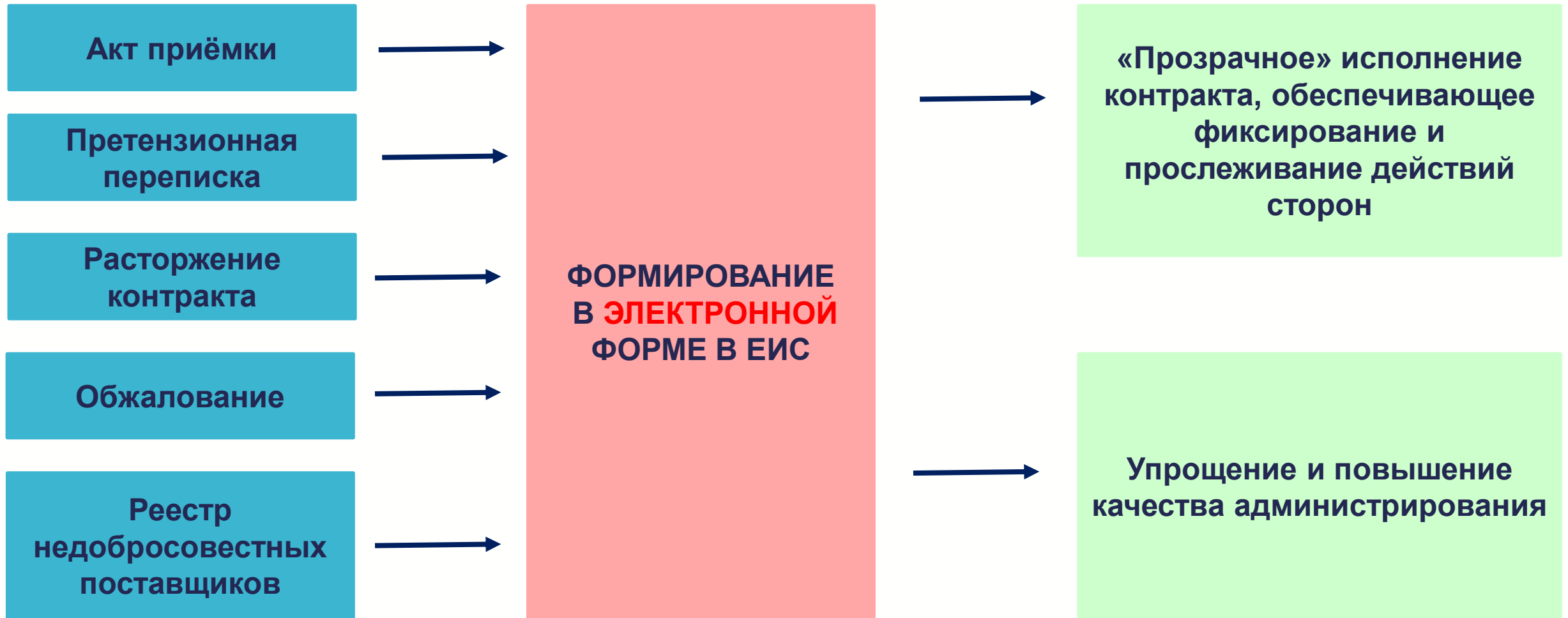
НОВАЦИИ ПРИ ОБЖАЛОВАНИИ

- **Расширен состав субъектов контроля:** банки, государственная корпорация «ВЭБ.РФ», региональные гарантийные организации при осуществлении ими действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).
- **«Универсальная стоимостная предквалификация»,** то есть возможность допуска к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. руб. только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта, заключённого в соответствии с Законом № 44-ФЗ, № 223-ФЗ независимо от предмета закупки в объёме исполненных обязательств в размере не менее 20 % от НМЦК (п. 6 ч. 4 ст. 105 Закона № 44-ФЗ).





ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ





ЭЛЕКТРОННОЕ АКТИРОВАНИЕ

Отдельный этап исполнения контракта – часть предусмотренных контрактом обязательств поставщика по поставке товара, выполнению работы, оказанию услуги в определённый контрактом срок, в отношении которых контрактом предусмотрено оформление документа о приёмке результатов таких поставки товара, выполнения работы или оказания услуги (п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).





ЭЛЕКТРОННАЯ ПРИЁМКА

Поставщик в срок, установленный в контракте **формирует с использованием ЕИС**, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, **проект документа о приёмке** (ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

К проекту документа о приёмке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью.

При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приёмке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приёмке.

Проект документа о приёмке **не позднее 1 часа с момента его подписания в ЕИС автоматически** с использованием ЕИС **направляется заказчику**.

Датой поступления заказчику проекта документа о приёмке **считается дата направления такого документа в ЕИС** в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик.



ПРИЁМКА ЕДИНОЛИЧНО ЗАКАЗЧИКОМ

В срок, установленный контрактом, но **не позднее 20 рабочих дней**, следующих за днём поступления проекта документа о приёмке, **заказчик** осуществляет одно из следующих действий (п. 4 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ):

подписывает в ЕИС усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, проект документа о приёмке

либо

формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, мотивированный отказ от подписания документа о приёмке с указанием причин такого отказа



ПРИЁМКА ПРИЁМОЧНОЙ КОМИССИЕЙ

Не позднее 20 рабочих дней, следующих за днём **поступления заказчику** проекта документа о приёмке (п. 5 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ):

члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший проект документа о приёмке

либо

члены приёмочной комиссии формируют с использованием ЕИС, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приёмке с указанием причин такого отказа

после подписания членами приёмочной комиссии заказчик подписывает такие проект документа или отказ усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика



ПОРЯДОК ЭЛЕКТРОННОЙ ПРИЁМКИ

Документ о приёме, мотивированный отказ от подписания документа о приёме **не позднее 1 часа с момента подписания направляется автоматически** с использованием ЕИС поставщику.

Датой поступления поставщику документа **о приёме**, мотивированного отказа от подписания документа о приёме считается **дата размещения** таких документов о приёме, мотивированного отказа **в ЕИС** в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик.

В случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приёме поставщик вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приёме.

Документ о приёме считается подписанным в день его подписания заказчиком в ЕИС.

Информация о приёме и документ о приёме направляется в реестр контрактов автоматически с использованием ЕИС **не позднее 1 часа с момента подписания** заказчиком такого документа о приёме.



ЭЛЕКТРОННОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ

Устанавливается **электронная форма подачи жалобы** в контрольный орган в сфере закупок с использованием ЕИС.

С 05.07.2021 жалобы можно подать через личный кабинет в ЕИС. Обжаловать любые нарушения смогут участники электронных процедур, которые зарегистрированы в едином реестре участников закупок.

для заявителя жалобы

- Автоматизированное формирование сведений на основании данных ЕИС
- Снижение вероятности возврата жалобы (система автоматических контролей)
- Отзыв жалобы в несколько кликов
- Уведомления о ходе рассмотрения жалобы в ЛК ЕИС в режиме реального времени

для субъекта жалобы

- Информирование в режиме реального времени:
- о подаче жалобы
 - о ходе рассмотрения жалобы
 - о размещении ФАС России результатов контроля