

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

Обзор изменений законодательства о закупках

Спирин Андрей Андреевич

Эксперт в сфере закупок Департамента обучения РТС-тендер

Новые понятия в законе

ст.3 44-ФЗ

Отдельный этап исполнения контракта –

часть обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

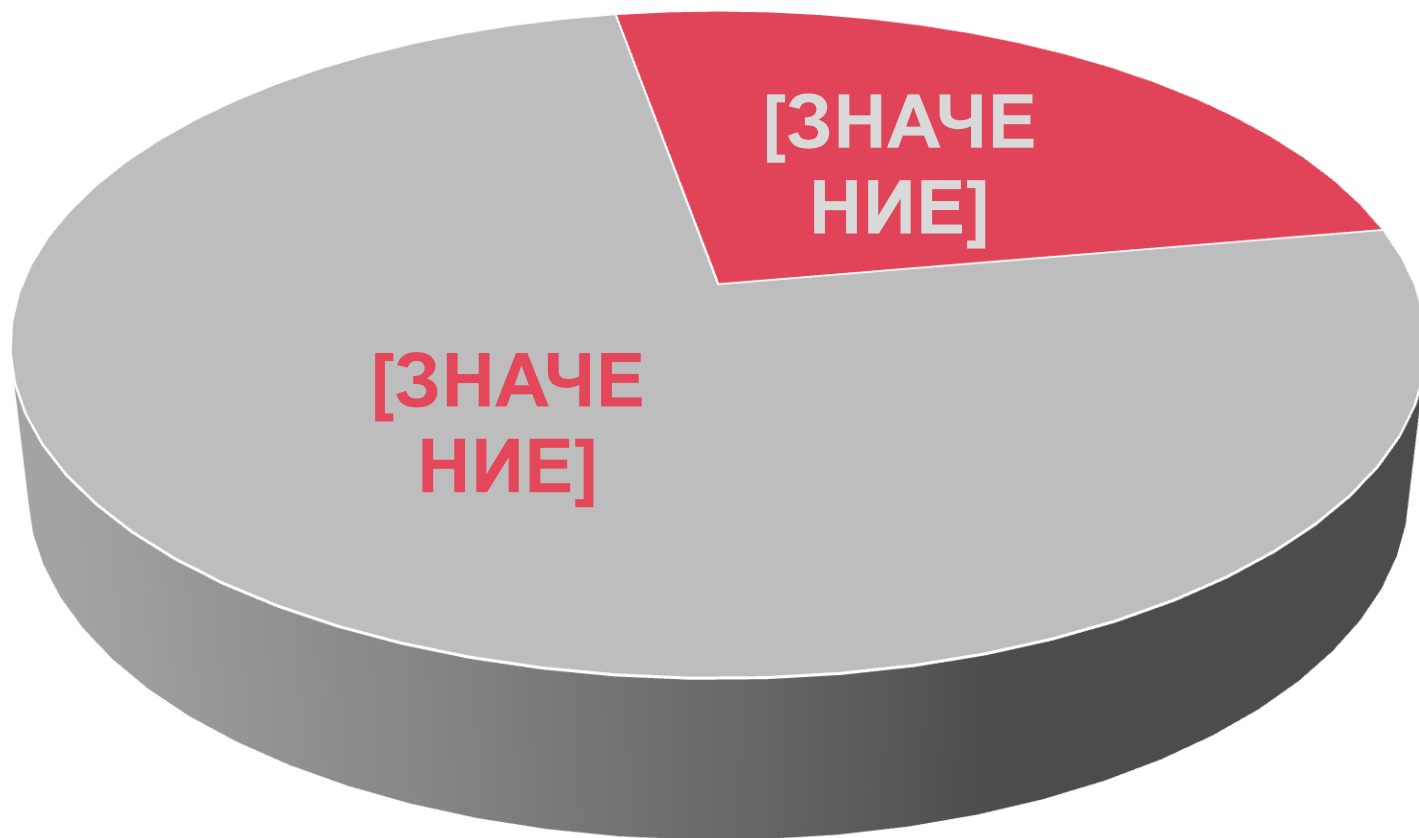
Контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан –

контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

Увеличение доли закупок у СМП и СОНКО

ст.30 44-ФЗ

Обязанность совершения закупок в объеме не менее 25% от СГОЗ Заказчика



- Конкурентные закупки только для СМП и СОНКО;
- Субподряд СМП и СОНКО

Форма в ЕИС	NEW Документация о закупке упразднена
NEW Указывается срок отдельных этапов исполнения контракта	NEW Не размещаются соглашения по ч.5, 6 ст.15
Срок хранения документов - не менее 6 лет	

Установлен перечень электронных документов в извещении:

- Описание объекта закупки
- Обоснование НМЦК
- Инструкция по заполнению заявки
- Порядок рассмотрения и оценки (конкурс)
- Проект контракта
- Доп. Требования (для услуг депозитария; перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом)

Предквалификация участников закупки

ст.31 44-ФЗ

- ✓ Контракт или договор по Закону № 223-ФЗ;
- ✓ Заключённый в течение 3х лет до даты подачи заявок;
- ✓ Стоимость исполненных обязательств не менее 20% от НМЦК;
- ✓ Без неисполненных требований по уплате неустоек.

Только для конкурентных закупок

НМЦК \geq 20 млн рублей

Не работает, если применяется
ПП РФ № 99

Кроме случаев применения требований по ПП РФ № 99

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВКЕ



Возврат заявки на участие

ст.43 44-ФЗ

Причины:

- подача одним УЗ двух и более заявок
- подача заявки после ОПЗ
- превышение предложения о цене НМЦК
- NEW** • указание иностранного государства СПТ при применении ст.14
- отсутствие ОЗ
- NEW** • подачи заявки участником, не являющимся СМП или СОНКО, при установлении преимуществ
- ...

Сокращение способов закупок

Электронные способы закупок:

Аукцион

Конкурс

Запрос котировок

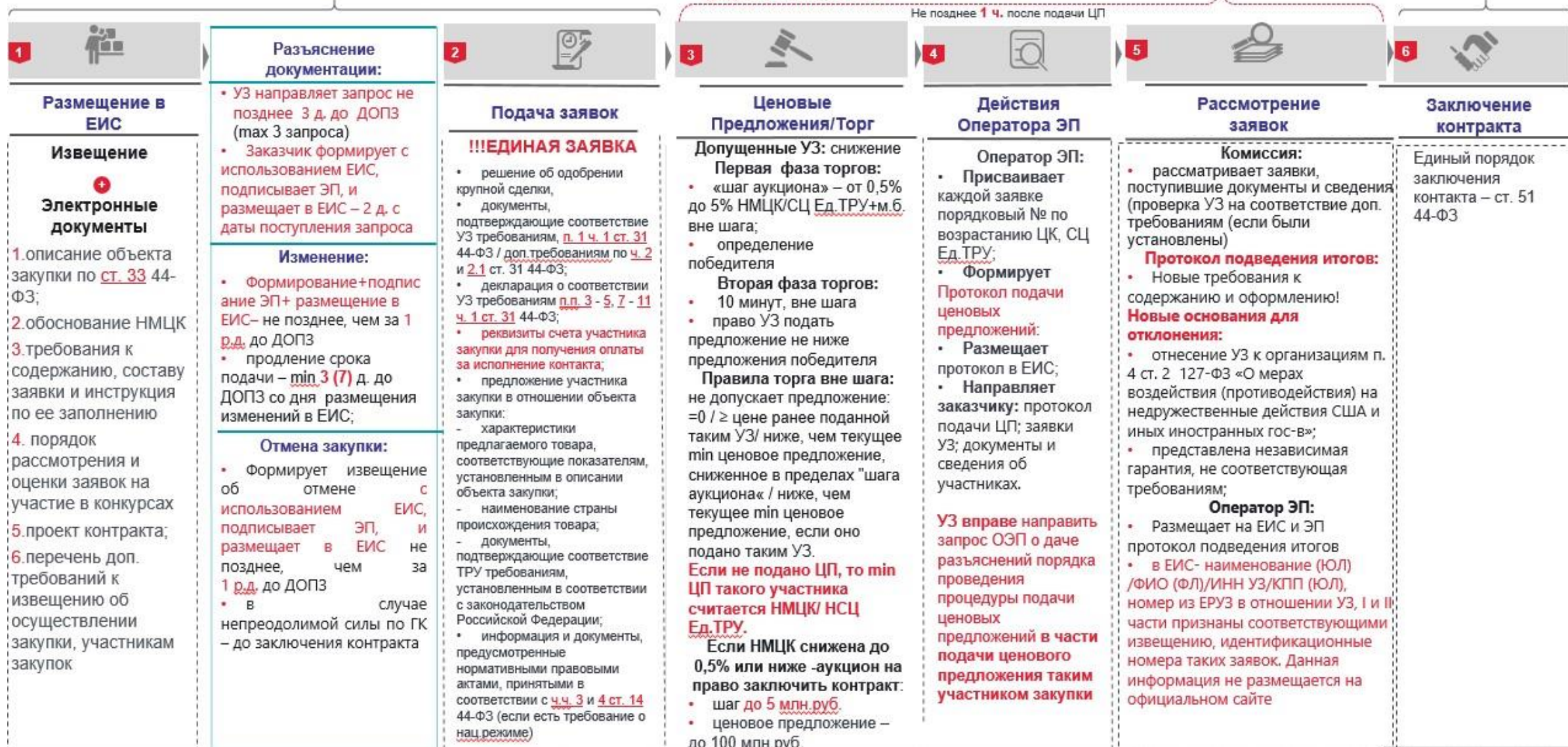
Закупка в соответствии с ч.12 ст.93 44-ФЗ

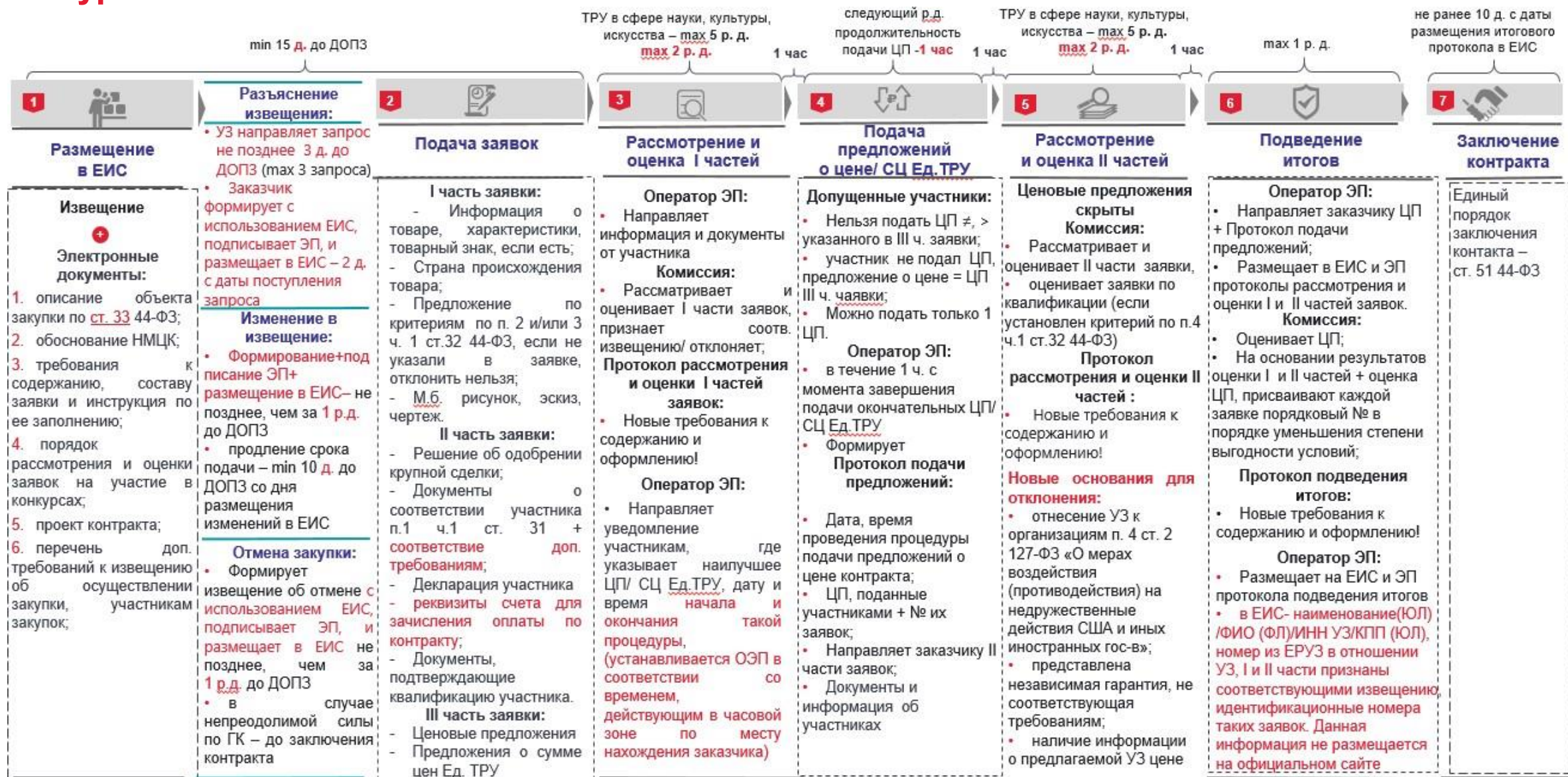
**Конкурентные способы
закупок**

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКПОК

Аукцион

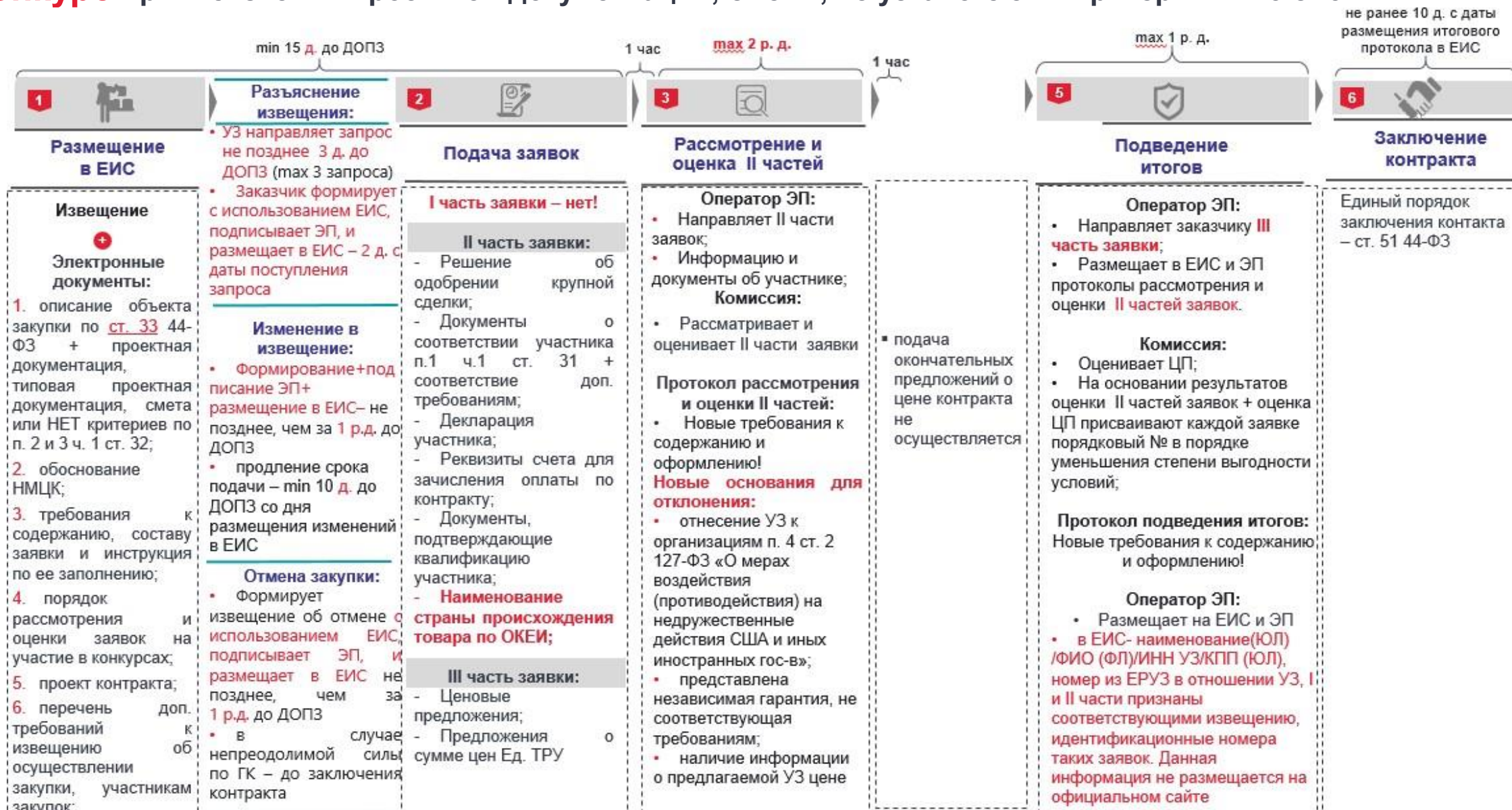
НМЦК ≤ 300 млн (≤ 2 млрд – стройка, реконструкция, кап.ремонт, снос ОКС) – min 7 д.
 НМЦК > 300 млн (>2 млрд – стройка, реконструкция, кап.ремонт, снос ОКС) – min 15 д.





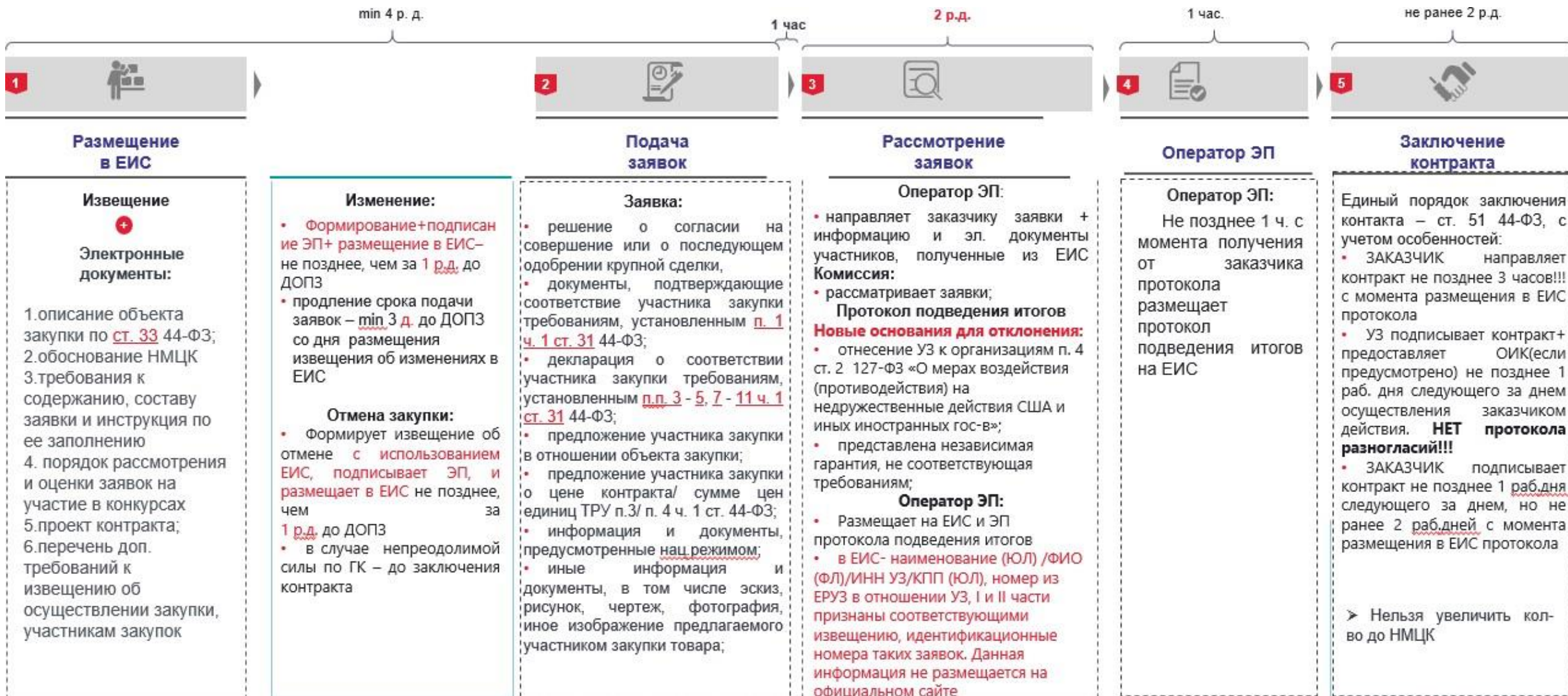
КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКПОК

Конкурс при включении проектной документации, сметы, не установлены критерии п.2-3 ст.32



КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКПОК

Запрос котировок



п.6

Законодательные акты субъекта исключили из текста

п.8

По регулируемым в соответствии с законодательством тарифами исключили из текста

п.23

Услуги по сохранению объекта культурного наследия добавили в перечень

п.26

Участие в физкультурных и спортивных мероприятиях добавили в перечень

п.30

Закупки для подготовки и проведения выборов, референдума, осуществления деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума. Перечень ТРУ утверждается Правительством

п.57

Закупки здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка по результатам торгов, проведение которых обязательно

п.58

Закупки материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва

п.59

Закупки дипломатическим, торговым представительством, консульским учреждением при международных организациях

п.60

Закупки спортивной экипировки, оборудования и инвентаря, снаряжения для подготовки, участия олимпийской и паралимпийской команды, спортивных сборных в международных спортивных соревнованиях

п.24-25

Контракт с единственным поставщиком заключается через ЕИС, можно заключить контракт при отсутствии претендента в конкурентной процедуре

ст.96 44-ФЗ

СНИЖЕН РАЗМЕР **ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ** для УИС и ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ до 0,5 % НМЦК

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОСТАВКИ ПО КЖЦ **ОИК** ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ РАЗДЕЛЬНО

- НА ПОСТАВКУ ТОВАРА И ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ – от 0,5 до 30% от НМЦК (ЦК)
- ПОСЛЕДУЮЩЕЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, РЕМОНТ И/ИЛИ УТИЛИЗАЦИЮ – не более 10% от стоимости

ОИК

**НЕ
УСТАНОВЛИВАЕТСЯ**

БУ,ГУП, МУП-покупка гарантии;
закупка кредита

ПРАВО ЗАКАЗЧИКА

Запрос котировок, Ед. П.

ОБЯЗАННОСТЬ

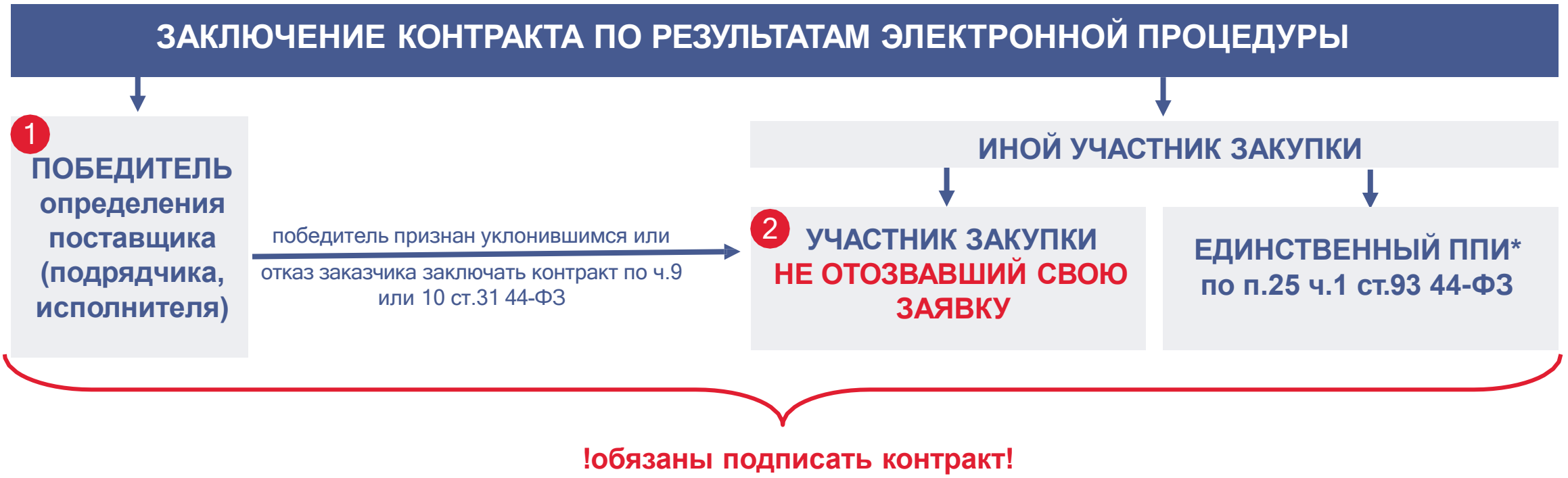
ЭА, ЭК, ЗК (при расторжении
контракта), Ед. П (отдельные
случаи)

НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ, ЭТО ГАРАНТИЯ, ВЫДАННАЯ:

- банками по перечню ПП РФ (ведет перечень Минфин России);
- государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;
- региональными гарантийными организациями, предусмотренными Законом № 209-ФЗ по перечню ПП РФ (только для закупок среди СМП);
- Евразийским банком развития (только для иностранных участников).

НОВЫЕ УСЛОВИЯ РАБОТЫ С НЕЗАВИСИМОЙ ГАРАНТИЕЙ:

- ИКЗ в каждой гарантии;
- срок действия не менее 1 месяца с ОПЗ;
- при отказе в допуске за гарантию не нужно уведомление участника, достаточно информации в протоколе;
- право на безакцептное списание возникает через 10 рабочих дней;
- исключение гаранта из перечня не прекращает действие гарантии.



Отозвать заявку можно в промежутке между публикацией ППИ и направлением проекта контракта победителю

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА

Без применения протокола разногласий

Контракт заключается не ранее, чем через: 10 д. – эл. конкурсы, эл. аукционы; 2 р.д. – эл. запрос котировок

max 2 р.д.



Размещение в ЕИС

- Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (эл. конкурсы, эл. аукцион, эл. запрос котировок)
- Протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта (пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 44-ФЗ)

⚠ Контракт заключается с **победителем** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **а также с иным участником закупки, чьи заявки не отозваны!**

Размещение заказчиком проекта контракта

- в ЕИС и на ЭП с использованием ЕИС без подписи заказчика проект контракта

Проект контракта включает:

- ⚠ С 01.01.2022 по 01.10.2022 без использования ЕИС включается информация пп. "а" и "б" (в части цены этапа исполнения контракта), пп. "в" (в части цены единицы товара, работы, услуги) и пп. "д" п. 1 ч. 2 ст. 51 (ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ);
- с использованием ЕИС – данные о победителе, цена победителя с учетом применения нац. режима/ max значение цены контракта (цена за право заключить контракт);
- предложение победителя о характеристиках объекта закупки, страна происхождения товара, предложение по критериям п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 44-ФЗ;
- условие о субподряде;
- ! при формировании и размещении проекта контракта, заказчик вправе (кроме случая ч. 24 ст. 22 44-ФЗ) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК.НО!
- ⚠ Победитель имеет право в этом случае, отказаться от заключения контракта

max 5 р.д.



Подписание победителем проекта контракта

- на ЭП, подписывает электронной подписью
- не может отказаться от подписания (если не подписывает или не создаёт протокол разногласий – признание уклонившимся!)

Вместе с контрактом предоставляет:

- документ, подтверждающий предоставление ОИК, если требование установлено (ОИК - внесение денежных средств на указанный заказчиком счет или **независимая** гарантия (должна быть включена в реестр независимых угарантий))

ИЛИ

формирует, подписывает ЭЦП подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на ЭП и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях по п.п. а, б ч. 3 ст. 51 44-ФЗ

ИЛИ

формирует, подписывает ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени УЗ, и размещает на ЭП отказ от заключения контракта в случае п. 1 ч. 17.2 ст. 95 44-ФЗ

max 2 р.д.



Подписание контракта заказчиком

- в ЕИС и на ЭП с использованием ЕИС

Перед подписанием проверяет:

- предоставление победителем ОИК (**денежные средства – поступление на счёт заказчика**; предоставление независимой гарантии Заказчику, размещенной в реестре НГ)

- подтверждение соответствия победителя требованиям ст.37 44-ФЗ (**антидемпинговые меры**)

Если не предоставил – признание уклонившимся!

Контракт заключается:

- на условиях, указанных извещении, заявке победителя;
- по цене победителя;
- по цене за единицу ТРУ, МЗЦК (если закупка «без объёма»);
- если аукцион на право заключить контракт – после перечисления победителем на счёт заказчика суммы, предложенной в ходе торгов

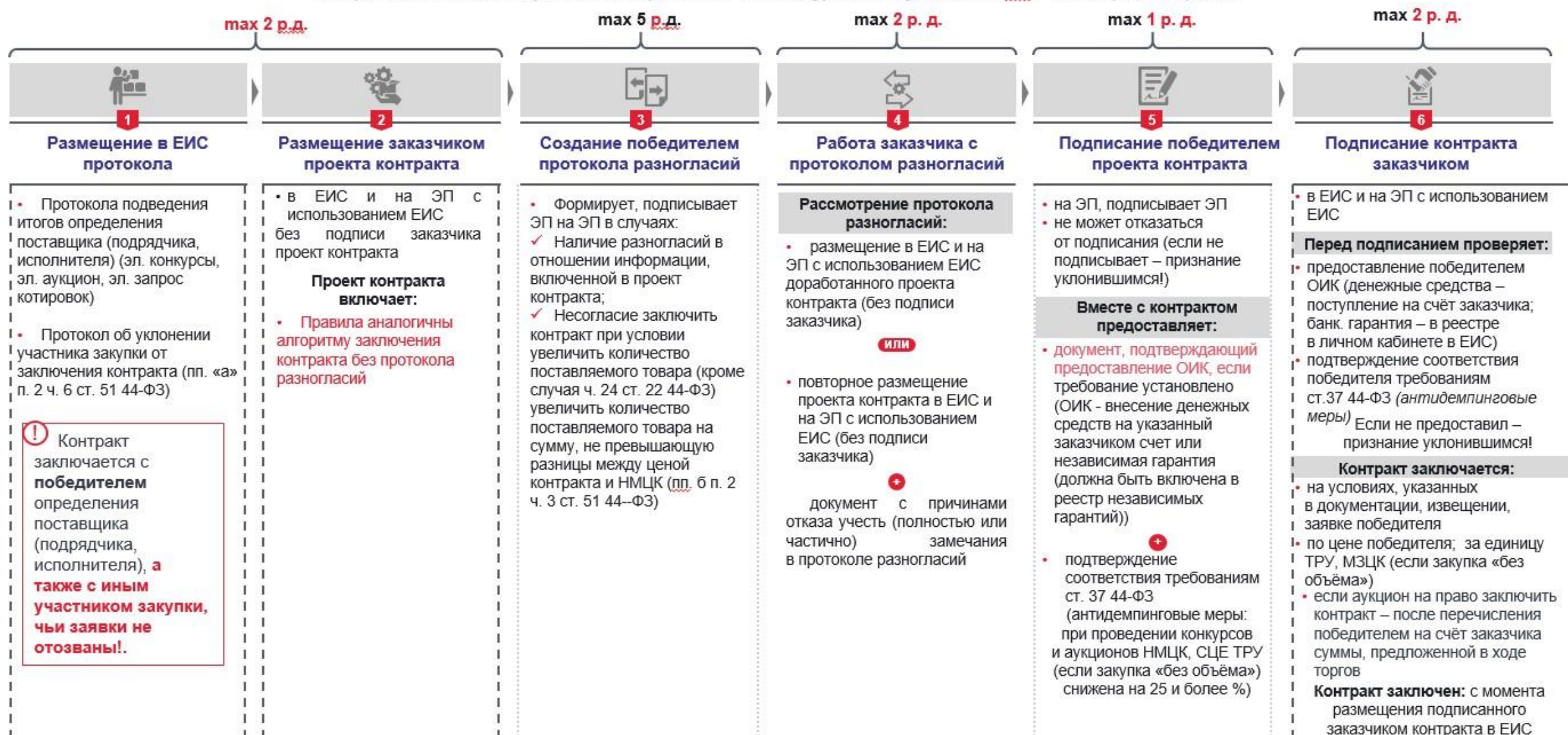
Контракт считается заключенным:

- В день размещения подписанного заказчиком контракта в ЕИС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА

С протоколом разногласий

Контракт заключается не ранее, чем через: 10 д. – эл. конкурсы, эл. аукционы; 2 р.д. – эл. запрос котировок



! Контракт заключается с **победителем** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **а также с иным участником закупки, чьи заявки не отозваны!.**

Запрос котировок, Ед. поставщик



Заключение контракта **не ранее чем через 2 рабочих дня**, следующих за днем размещения в ЕИС протокола.
Протокол разногласий - НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ.

Закупка для СМП и СОНКО (только конкурентная закупка)

ст.30 44-ФЗ

Оплата ТРУ производится в течение 10 р. д.

Начиная с 2023 года в течение 7 р. д.

Закупка на общих основаниях (извещение опубликовано в ЕИС)

Оплата ТРУ производится в течение 15 р. д.

Начиная с 2023 года в течение 10 р. д.

При осуществлении приемки вне ЕИС в течение 30 дней

п.9ч.1 ст.95 допускает однократное изменение срока для КЖЦ и строительства «под ключ»

п.11 ч.1 ст.95 допускает увеличение цены не более 30% при увеличении сметной стоимости в ходе экспертизы, только для КЖЦ и строительства «под ключ». Только при наличии разрешения Правительства РФ, ОИВ субъекта, администрации.

п.12 ч.1 ст.95 допускает изменение срока отдельных этапов контракта при сохранении итогового срока.

п.13.ч.1 ст.95: в контрактах на НИР, ОКР и ТР сроком более года можно менять любые условия, если это не увеличит сроки и/или цену более чем на 30 %. Только при наличии обоснования на основании решения Правительства РФ, ОИВ субъекта, администрации.

ч.1.2 ст.95: в КЖЦ и строительстве «под ключ» цена должна быть уменьшена в случае ее завышения по итогам проверки достоверности сметной стоимости

Все изменения в контракт вносятся через ЕИС с 01.07.2023 года

ст.94 44-ФЗ

Оформление приемки ТРУ через ЕИС

1. Поставщик формирует в ЕИС документ о приемке ТРУ
2. Заказчик (в течение 20 р. д.):
 - подписывает документ о приемке
 - формирует мотивированный отказ
3. Поставщик вправе устранить замечания и направить документы о приемке повторно

Приемка осуществляется по каждому этапу отдельно

ОТКАЗ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА



Заказчик размещает решение об одностороннем отказе в ЕИС, оно вступает в силу через 10 дней



Поставщик автоматически получает решение об одностороннем отказе в ЕИС = надлежащее уведомление поставщика



Поставщик вправе принять решение об одностороннем отказе, разместив извещение в ЕИС



Заказчик вправе отменить решение об одностороннем отказе до вступления в силу в ЕИС, в т.ч. при наличии решения ФАС



В день вступления в силу в случае ненадлежащего исполнения контракта заказчик направляет в ФАС России обращение о включении в РНП

Формирование решения Заказчика

При проведении **ЭЛЕКТРОННЫХ** процедур решение формируется в ЕИС

В течение 1 часа направляется поставщику. Датой поступления считается дата размещения в ЕИС

Поступление решения Поставщику в ЕИС считается **надлежащим уведомлением!**

Применяется с 01.07.2022!!!

При проведении закупок у **ЕД. ПОСТАВЩИКА** решение передается лично под расписку или почтой.

Датой надлежащего уведомления считается:

- дата в расписке
- дата подтверждения о вручении заказного письма поставщику или дата уведомления заказчика об отсутствии поставщика по адресу, информации о возврате по истечении срока хранения.

Решение вступает в силу через 10 дней после надлежащего уведомления Поставщика!

Формирование решения Заказчика

Заказчик направляет решение Поставщику и публикует в ЕИС.

При неполучении уведомления о вручении Поставщику, датой надлежащего уведомления считается день по истечении 15 дней с даты публикации решения в ЕИС.

Применяется с 01.01.2022 по 01.07.2022!!!

Действия поставщика в аналогичной ситуации совершаются в соответствии с настоящей редакцией ФЗ для случаев участия в закупке к ЕД. Поставщика

ПОДАЧА ЖАЛОБЫ В ФАС

- ✓ только 1 жалоба от участника на положения извещения/документации
- ✓ после внесения изменений возможна еще 1 жалоба
- ✓ подача одной жалобы на несколько закупок не допускается
- ✓ Участник из РНП не может подать жалобу

- ✓ для электронных закупок - подача жалобы только через ЕИС
- ✓ при обжаловании отклонения по дополнительным требованиям к участникам – ссылки на реестр контрактов, реестр договоров по Закону № 223-ФЗ

- ✓ Отзыв жалобы через функционал ЕИС, возможно прямо при рассмотрении
- ✓ Формат ВКС указали в законе

ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА

ЭМ Челябинской области

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Заключено контрактов	1,1 млн. шт.	35%
Контрактов на сумму	1,85 трлн. Р.	23%

Из отчета по результатам проведения мониторинга закупок 2020/ Минфин России 2021 г.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ










маркет

Кол-во организаторов	Кол-во закупок	НМЦ	Позиций прайс-листов
20 763	466 825	32,2 млрд	1 559 757
Контрактов на 1 Поставщика	Кол-во контрактов	Сумма контрактов	Средняя ЦК
~ 13,4	463 739	31,6 млрд	68 141



УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

	86	г. Когалым
	86	Администрация Октябрьского района
	86	Администрация Нефтеюганского района
	86	г. Ханты-Мансийск
	86	Кондинский район
	86	Ханты-Мансийский автономный округ
	86	Администрация г. Нефтеюганска

	86	Сургутский район
	74	Челябинская область
	74	г. Магнитогорск
	45	Курганская область (здравоохранение)
	74	г. Копейск
	74	г. Троицк

Электронные магазины Челябинской области, 2021 г.

Электронный магазин закупок малого объема		Количество	Экономия, тыс.руб.
	г. Копейск	2781	20 483
	г. Магнитогорск	5 081	4 677
	Челябинская обл.	486	3 123
	Ашинский МР	262	469

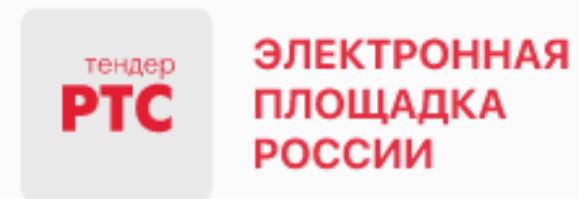
ПРЕИМУЩЕСТВА электронной формы ЗМО

- Повышение прозрачности и эффективности закупок
- **95% местных** участников
Поддержка и развитие **МСП** нашего региона
- Адресное **приглашение поставщиков** региона

РЕГИСТРАЦИЯ



→ Личный кабинет участника
закупок



ВХОД

РЕГИСТРАЦИЯ

Регистрация

- ✓ Регистрация в качестве заказчика
- ✓ Регистрация в качестве поставщика

Информация об организации

Информация о пользователе

Сведения об ОКФЭД2

Реквизиты

Аккредитация

Информация об организации

Информация о пользователе

Сведения об ОКФЭД2

Реквизиты



Документы заявителя

ЭП

Гарантийное обеспечение = «Комиссия с победителя»

Участие в закупках ЭМ

1% от ЦК, не более 5000 рублей (не включая НДС)

Плата взимается только с продавца!!!

Закупки

Найдено закупок: ...

Номер закупки	Регион заказчика	Начальная (максимальная) цена	<input type="text"/> от <input type="text"/> - до <input type="text"/>	<input type="button" value="Найти"/>	<input type="button" value="Очистить"/>
Наименование закупки	Наименование или ИНН заказчика	Дата начала подачи предложений	с <input type="text"/> <input type="text"/> - по <input type="text"/> <input type="text"/>		
Код классификатора	<input checked="" type="radio"/> Искать по наименованию <input type="radio"/> Искать по ИНН	Дата окончания подачи предложений	с <input type="text"/> <input type="text"/> - по <input type="text"/> <input type="text"/>		
<input type="text" value="Нет выбранных элементов"/>					
<input type="checkbox"/> Поданы мной предложения на закупку					
<input type="checkbox"/> Показывать только срочные закупки					
<input type="checkbox"/> Показывать только истекающие закупки					

	3489212	МОУ "СОШ № 13 ИМ. Ю. А. ГАГАРИНА" Г. МАГНИТОГОРСКА	Поставка алюминиевой двери, согласно спецификации	56 200,00	06.10.2021 10:01 ⌚ МСК	08.10.2021 11:59 ⌚ МСК	Нет	44-ФЗ п.4	Прием предложений
	3489172	МОУ "СОШ № 13 ИМ. Ю. А. ГАГАРИНА" Г. МАГНИТОГОРСКА	Ремонт отмостки	111 866,40	06.10.2021 09:56 ⌚ МСК	08.10.2021 12:40 ⌚ МСК	Нет	44-ФЗ п.4	Прием предложений

УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

Заказчик

Полное наименование	"МКУ "МИС" [REDACTED]
ИНН	7414006673
Адрес места нахождения	455019, Российская Федерация, Челябинская обл., Магнитогорск [REDACTED]

Закупка №3488691

Наименование	Поставка зимних автошин и дисков
Статус	Прием предложений
НМЦК, руб.	65 900,00
Закупка по ФЭ	44-ФЗ
ФИО контактного лица	[REDACTED]
Контактный телефон	+7(351) [REDACTED]
Сроки поставки	по заявке заказчика
Место поставки	Челябинская обл, г Магнитогорск, [REDACTED]
Условия оплаты	в течении 30 дней с момента подписания актов выполненных работ
Описание	согласно тех. задания
Дата окончания подачи предложений	07.10.2021 10:45 (по московскому времени)
Плановая дата заключения контракта	09.10.2021

^ Объекты закупки

№	Наименование товара, работ, услуг	Код классификатора	Единицы измерения	Количество
1	Поставка зимних автошин и дисков для автомобиля Toyota Camry 2021	22.11.15.120 / Шины резиновые сплошные или полупневматические	Штука	8,00

^ Документы закупки

Описание	Ссылка на скачивание
автош.pdf	Скачать

Предложения поставщиков

Найдено предложений: 4

Наименование товара (работ, услуг)	Цена товара (работ, услуг)
<input type="text"/>	от <input type="text"/> - до <input type="text"/>
Код классификатора: ОКПД2	Срок действия предложения
<input type="text" value="Нет выбранных элементов"/> ...	с <input type="text"/> - по <input type="text"/>

Найти

Очистить

Загрузить данные из шаблона

Добавить позицию

Удалить

Перевести в неактивные

1 Позиций 10 ▾

<input type="checkbox"/>	Номер позиции	Наименование товаров (работ, услуг)	Тип справочника	Код классификатора	Ед.измерения	Цена за ед, ₹	Объем	Место поставки	Срок действия предложения	Статус
<input type="checkbox"/>	1	Бананы	ОКПД2	01.22.12.000	кг	70,00	1 000,00	Магнитогорск	31.12.2020	Не активное
<input type="checkbox"/>	3	Кофе жареный	ОКПД2	10.83.11.120	кг	1 000,00	250,00	Москва и МО	31.12.2020	Не активное
<input type="checkbox"/>	4	Бананы	ОКПД2	01.22.12.000	кг	120,00	300,00	Москва и МО	18.12.2020	Не активное
<input type="checkbox"/>	5	Носки шерстяные	ОКПД2	14.31.10.141	шт	70,00	1 000,00	Москва и МО	18.12.2020	Не активное

Загрузка данных из файла

По позиционное добавление

Перейти к прайс-листу

Изменить

Удалить

Просмотр информации о предложении о продаже

Тип предложения	Прайс-лист
Номер позиции	1
Состояние	Не активное
Наименование товара (работы, услуги)	Бананы
Код классификатора	01.22.12.000 / Бананы
Единица измерения	166 - Килограмм
Цена за единицу измерения, руб	70,00
Ставка НДС	Включает НДС (20%)
Объем	1000,00
Регионы доставки	Все
Место поставки товара (работ, услуг)	МАгнитогорск
Срок действия предложения	31.12.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА

<input type="checkbox"/>	Номер закупки/ заказа	Контракт сформирован	Предмет контракта	Организатор закупки/заказа	Цена, ₺	Дата заключения	Форма заключения	Статус
--------------------------	--------------------------	-------------------------	-------------------	----------------------------	---------	-----------------	------------------	--------

В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

- Экономия времени
- Направление протокола разногласий
- У всех ЭТП

НА БУМАЖНОМ НОСИТЕЛЕ

- Вне ЭТП
- Требуется дополнительное согласие Заказчика

тендер
РТС

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ**



+7 (495) 419-17-25
Доб. 28568



a.spirin@rts-tender.ru

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



ТЕЛЕФОН

8 (800) 77-55-800
Звонок по России бесплатный



EMAIL

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru



САЙТ

www.rts-tender.ru