

тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ: ПРИНЯТЫЕ И ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ В 2022 ГОДУ

Тасалов Филипп Артемьевич
Заместитель Директора Департамента обучения РТС-тендер,
кандидат юридических наук



- Универсальная предквалификация участников закупки с 2022 года.
- Новые правила обжалования закупок с 2022 года.
- Унификация требований к новым электронным конкурентным процедурам определения поставщиков.
- Сокращение сроков расчетов и особенности участия в закупках отдельных лиц с 2022 года.
- Новые правила общественного обсуждения закупок с 2022 года.
- Отказ от типовых контрактов и переход на типовые условия контрактов в 2022 году.
- Реестр недобросовестных поставщиков: изменения с 01.07.2021 года.
- Ответы на вопросы.

УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 2 ИЮЛЯ 2021 Г. № 360-ФЗ

Если при применении конкурентных способов НМЦК, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет 20 млн. руб. и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых правительством установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31) **устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК.**

См. Новая редакция части 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

НОВЫЕ ПРАВИЛА ОБЖАЛОВАНИЯ ЗАКУПОК В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 2 ИЮЛЯ 2021 Г. № 360-ФЗ

С 01.01.-31.12.2022

Жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля должна содержать номер реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в реестре договоров, заключенных заказчиками, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, в отношении контракта или договора (**без учета правопреемства**), предусмотренных ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (в новой редакции), **заключенных по цене, соответствующей требованиям указанной части** (в случае установления требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ» (в новой редакции);

С 01.01.2023

Жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля должна содержать номер реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в реестре договоров, заключенных заказчиками, предусмотренных Законом № 223-ФЗ - в отношении контракта или договора, предусмотренных ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, **стоимость и срок исполненных обязательств по которым соответствуют требованиям указанной части** (в случае установления требований в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) и информация об исполнении которых в соответствии с настоящим Федеральным законом размещена в ЕИС.

часть 10 статьи 8 Закона от
02.07.2021 № 360-ФЗ

УНИФИКАЦИЯ СПОСОБОВ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 2 ИЮЛЯ 2021 Г. № 360-ФЗ

Способы конкурентных закупок с 01.01.2022:

1



Электронный
аукцион

2



Электронный
конкурс

3



Запрос котировок

4



Запрос
предложений

5



Двухэтапный
конкурс

6



Конкурс с
ограниченным
участием

ПРАВИЛА ВЫБОРА ЗАКАЗЧИКОМ СПОСОБА КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКИ

Электронный аукцион

Заказчик, за исключением случаев осуществления закупки ТРУ путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у едпоставщика, обязан осуществлять закупки ТРУ, включенных в перечень, установленный правительством, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации **путем проведения аукционов.**

Заказчик **вправе осуществлять закупки ТРУ, не включенных в перечни.**

Закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления **не осуществляются путем проведения аукционов.**

Запрос котировок

Без ограничений по НМЦК закупки:

Жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства;

Спортивного инвентаря, оборудования, спортивной экипировки;

ЛП, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям;

Заказчиком за рубежом;

ТРУ в связи с расторжением ранее заключенного контракта;

Товаров для нормального жизнеобеспечения граждан.

С ограничением по НМЦК до 3 млн. руб.

Любые ТРУ.

ИЗМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ С 01.01.2022

СЕЙЧАС

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме при условии, что НМЦК не превышает 3 млн. руб. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика.

С 01.01.2022

Заказчик вправе проводить запрос котировок, если при осуществлении закупки НМЦК не превышает 3 млн. руб. **Годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 20% совокупного годового объема закупок заказчика или 100 млн. руб. в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн. руб.**

ПРАВИЛА ВЫБОРА ЗАКАЗЧИКОМ СПОСОБА КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКИ

Электронный конкурс

Закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Закупки ТРУ, отсутствующих в аукционных перечнях.

Закупки научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Закупки на создание произведения литературы или искусства.

Закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Закупки работ по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов.

Закупки работ, услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

УПРОЩЕНИЕ ЗАКУПОК: ОТМЕНА ДОКУМЕНТАЦИИ И ПЕРЕХОД НА ЕДИНУЮ ФОРМУ ИЗВЕЩЕНИЯ С 01.01.2022

1

Электронные документы:

Описание объекта закупки

Обоснование НМЦК

Требования к составу заявки

Порядок рассмотрения и оценки

Проект контракта

Доптребования (услуги
депозитария, перевозки и др.)

Извещение должно содержать:



2

Информацию о:

Наименовании объекта закупки

Размере НМЦК, аванса

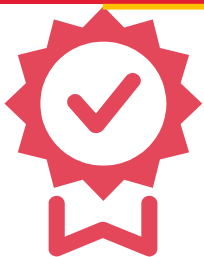
Количестве, объеме, месте
поставки, сроке исполнения

Наименовании заказчика, ИКЗ,
способе закупки, адресе
площадки

Критериях оценки на конкурсе

Требованиях к участникам

УПРОЩЕНИЕ ЗАКУПОК: ОТМЕНА ДОКУМЕНТАЦИИ И ПЕРЕХОД НА ЕДИНУЮ ФОРМУ ИЗВЕЩЕНИЯ С 01.01.2022



Извещение должно содержать:

2

Информацию о:

О преимуществах (ст. 28, 29),
ограничениях (ст. 30)

Режиме запретов и ограничений
допуска иностранной продукции

Размере ОЗ, ОИК, ОГО, данные
о банковском сопровождении

Дате и времени окончания
срока подачи заявок

Возможности отказа от
контракта

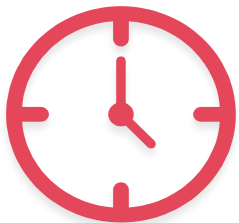
Порядке рассмотрения и оценки

Дате окончания рассмотрения
1х- и 2-х частей заявок на ЭК

Дате и времени подачи ЦП на
ЭК и ЭА

Порядке отзыва заявок

- 1. Размещение заказчиком в ЕИС **извещения и проекта контракта**;**
- 2. Извещение размещается не позднее чем за 7 дней до окончания срока подачи заявок, если НМЦК не превышает 300 млн. руб./в сфере строительства - не более 2 млрд. руб., в остальных случаях - не позднее чем за 15 дней до окончания срока подачи заявок.**
- 3. Участники закупки, направившие заявку, **подают ценовые предложения на площадке**;**
- 4. Оператор не позднее 1 часа формирует и публикует протокол подачи ЦП, присваивает им порядковые номера **и направляет заявки заказчику**;**
- 5. Комиссия **не позднее 2 рабочих дней** рассматривает заявки, формирует и публикует протокол итогов.**
- 6. Заключение контракта.**



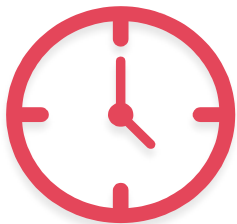
Вступило в
силу с
14.05.2021

Получатели средств федерального бюджета при заключении ими **в 2021 году** государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг предусматривают условие о сроке оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), **не превышающем 10 рабочих дней с даты подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.**

- 1** срок оплаты в 10 рабочих дней **распространяется на любые закупки, включая закупки с ограничением для субъектов малого бизнеса и социально ориентированных НКО.** Положения Закона № 44-ФЗ об общем сроке расчетов в 30 календарных дней и 15 рабочих для МСП и СОНКО здесь не применяются.
- 2** новый порядок расчетов распространяется в отношении заказчиков – **получателей средств федерального бюджета, региональных заказчиков, получающих трансферты из федерального бюджета, муниципальных заказчиков, получающих трансферты из регионального бюджета.**
- 3** срок расчетов в 10 рабочих дней действует, **как по этапам исполнения, так и по контрактам, где этапы исполнения не выделены.**
- 4** в проекты контрактов следует включать условие о новом сроке расчетов. Отсутствие такого условия в проекте контракта будет влечь **штраф на заказчика за утверждение документации, не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе** (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).
- 5** В отношении типовых контрактов и условий заказчикам **необходимо менять условие о сроке расчетов.**

Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2021 г. № 667 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050».

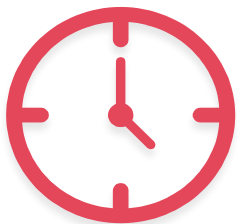
ПОЭТАПНОЕ СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ РАСЧЕТОВ В 2022-2023 ГОДАХ



В рамках закупок, **участниками которых могут являться только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные НКО:**

01.01.2022 по 31.12.2022 установление предельного срока расчетов заказчиков по закупкам, участниками которых могут выступать только малый бизнес и социальные НКО, **в 10 рабочих дней;**

С 01.01.2023 установление предельного срока расчетов заказчиков по закупкам, участниками которых могут выступать только малый бизнес и социальные НКО, **в 7 рабочих дней.**



В рамках закупок, **участниками которых могут являться любые лица:**

01.01.2022 по 31.12.2022 установление предельного срока расчетов заказчиков по закупкам, **в 15 рабочих дней;**

С 01.01.2023 установление предельного срока расчетов заказчиков по закупкам **в 10 рабочих дней.**

Вступает в
силу с
01.01.2022

Федеральный закон от 01.07.2021 № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПОЭТАПНОЕ СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ РАСЧЕТОВ С 2022 ГОДА

Получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обязательство по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе отдельного этапа исполнения контракта, **в срок, не превышающий 10 рабочих дней** (в случае заключения контракта с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией **7 рабочих дней**) **со дня подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, если иной срок не установлен настоящим пунктом, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств.**



Не применяется в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в определении поставщика которых направляются **до 31 декабря 2021 г.**, а также в отношении контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **до 31 декабря 2021 г.**

Постановление Правительства РФ от 28 июня 2021 г. № 1034 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».



НОВЫЕ ПРАВИЛА ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ КРУПНЫХ ЗАКУПОК С 2022 Г.



- ❑ обязательность такой процедуры, **если НМЦК равна или превышает 2 млрд. руб.** ;
- ❑ **исключение из сферы общественных обсуждений** закупок по ГОЗ и закрытых конкурентных процедур.
- ❑ Правительство, регионы и муниципалитеты получают **право определения показателя НМЦК ниже, чем предусмотренный законом, для проведения процедуры обязательного общественного обсуждения.**

~~Постановление Правительства РФ от 11.12.2019 г. № 1635~~



Вся процедура обсуждения будет урегулирована только на уровне Закона № 44-ФЗ

часть 2 статьи 8
Закона от
02.07.2021 № 360-
ФЗ

Обязательное общественное обсуждение закупок, включенных в план-график закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в 2021 году, **проводится по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.**

ПЕРЕХОД К МОДЕЛИ ТИПОВЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ С 2022 ГОДА

часть 11 статьи 34 Закона
№ 44-ФЗ **в действующей
редакции:**

Для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, "Росатом", "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, **разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.** В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

часть 11 статьи 34
Закона № 44-ФЗ **в
новой редакции:**

Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

часть 12 статьи 8
Закона от 02.07.2021
№ 360-ФЗ

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, **применяются в части, не противоречащей Закон № 44-ФЗ (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством типовых условий контрактов** (часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ).



Контрольный орган в сфере закупок **проводит внеплановую проверку при получении обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

(пункт 5 части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).

Внеплановая проверка проводится ФАС **в течение 5 рабочих дней после дня поступления обращения заказчика о включении сведений в РНП** (пункт 13 Порядка ведения РНП).

Срок проведения внеплановой проверки может быть продлен на основании приказа руководителя контрольного органа **не более чем на 10 рабочих дней.**

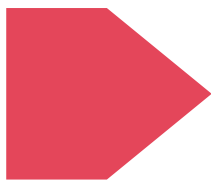
Срок проведения внеплановой проверки **может быть продлен не более одного раза и общий срок проведения проверки не может составлять более 20 рабочих дней** (пункт 5 Правил осуществления контроля).



По итогам внеплановой проверки в отношении должностного лица организации заказчика может быть возбуждено дело об административном правонарушении (ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ) – штраф на должностное лицо 50 тыс. руб., на организацию – 200 тыс. руб.



- ❑ Заказчик **вправе установить** требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, **в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона (ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).**



В редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 539-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ДО 01.07.2021	С 01.07.2021
<p>Наименование, ИНН юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН, являющегося учредителем юридического лица (за исключением публично-правовых образований), ФИО (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц;</p>	<p>Фамилии, имена, отчества (при наличии), ИНН (аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством РФ другому лицу (управляющему, управляющей организации), в РНП также включаются ФИО (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и ИНН (аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица);</p>

ДО 01.07.2021	С 01.07.2021
<p>Отсутствует</p>	<p>Наименования, фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица), за исключением наименования и идентификационного номера налогоплательщика публично-правового образования:</p> <p>участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя). Под такими участниками (членами) для целей настоящего Федерального закона понимаются лица, которые самостоятельно или совместно со своим аффилированным лицом (лицами) владеют более чем 25 % акций (долей, паев) корпоративного юридического лица. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства РФ;</p> <p>учредителей унитарного юридического лица.</p>

ОСНОВАНИЯ ИСКЛЮЧЕНИЯ ФАС ИНФОРМАЦИИ О ПОСТАВЩИКЕ ИЗ РНП

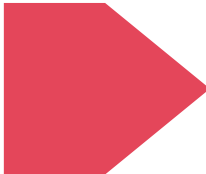
ДО 01.07.2021	С 01.07.2021
<p>Информация исключается из РНП по истечении 2 лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.</p>	<p>Информация исключается из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре.</p>
<p>В случае подтверждения достоверности фактов федеральный орган исполнительной власти включает информацию в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.</p>	<p>В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.</p>

ОСНОВАНИЯ ДОСРОЧНОГО ИСКЛЮЧЕНИЯ ФАС СВЕДЕНИЙ О КОМПАНИИ ИЗ РНП С 01.07.2021




Информация исключается из РНП до истечения этого 2-х летнего срока в случае получения ФАС:

Решения суда о:

- 
- 1) признании недействительным решения ФАС о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков;
 - 2) признании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта незаконным или недействительным;

Информации:



подтверждающей невозможность влияния лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 настоящей статьи, на деятельность участника закупки, поставщика, по состоянию на день признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта или на день расторжения контракта.

ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ ИНФОРМАЦИИ В АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСА О РНП С 01.07.2021



Обращение формируется и направляется заказчиком **в УФАС по месту нахождения заказчика**, за исключением случаев, когда:

1 Обращение подлежит направлению в ЦА ФАС:

НМЦК = 1 млрд. руб.

Заказчиком выступает
АП, Аппараты Госдумы,
СФ, Генпрокуратура, ВС
РФ, КС РФ, СП РФ и др.

Закупка в рамках ГОЗ и
местонахождения
заказчика ЦФО/закупка
в рамках ГОЗ и НМЦК =
300 млн. руб.

2 Обращение подлежит направлению в УФАС,
осуществляющий координацию контроля в ФО:

Заказчик –
федеральный суд

3 Обращение подлежит направлению в УФАС,
осуществляющий координацию контроля в ФО, за
исключением ЦФО:

По месту нахождения
заказчика в
соответствующем ФО,
если закупка по ГОЗ с
НМЦК менее 300 млн.
руб.

ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ ИНФОРМАЦИИ В АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСА О РНП: ФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С 01.07.2021

Приложение № 1
к Правилам ведения реестра
недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

(форма)

Номер

Дата

ОБРАЩЕНИЕ

о включении информации ¹ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. Информация о федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, в который направляется обращение о включении информации ¹ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – орган контроля, обращение, реестр), и об основании для направления обращения

Полное наименование органа контроля

Код случая для направления обращения

Адрес страницы официального сайта арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой размещено решение суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта ²

2. Информация о заказчике

Полное наименование

Коды
ИНН
КПП
по ОКТМО

Место нахождения, телефон, адрес электронной почты

по ОКТМО

Наименование бюджетного, автономного учреждения, государственного, муниципального унитарного предприятия, иного юридического лица, которому переданы полномочия государственного, муниципального заказчика ³

ИНН
КПП
по ОКТМО

Место нахождения, телефон, адрес электронной почты ³

3. Информация о закупке

Идентификационный код закупки

Наименование объекта закупки

Начальная (максимальная) цена контракта ⁴ или максимальное значение цены контракта ⁵

Цена контракта ⁶

Срок исполнения контракта ⁶
Дата расторжения контракта ⁶

4. Информация ¹

Полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица или иностранного юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица) ⁷; фамилия, имя, отчество (при наличии) ⁸
Адрес ⁹

	Коды
ИНН	<input type="text"/>
КПП ⁷	<input type="text"/>
по ОКТМО	<input type="text"/>

Фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщиков (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, или лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ¹⁰
Номер реестровой записи из единого реестра участников закупок ¹¹

5. Информация и документы, прилагаемые к обращению

1. Протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта ¹²
2. Решение суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта ¹³
3. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта ¹⁴
4. Решение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, протоколы, составленные при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо копии указанных документов ¹⁵

Уполномоченное
лицо заказчика (должность) (подпись) (расшифровка подписи)

« » 20 г.

Лист №
Всего листов

ПОРЯДОК УВЕДОМЛЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ СУБЪЕКТА КОНТРОЛЯ О ПРИНЯТОМ РЕШЕНИИ

пункт 3 ПП РФ от
30.06.2021 № 1078

❑ **До 1 апреля 2022 г.** направление обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике РНП, регистрация такого обращения, направление решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике в такой реестр либо решения об отказе в таком включении, предписания об устранении нарушений законодательства осуществляются в соответствии с пунктом 10 и абзацем третьим подпункта «а» пункта 16 Правил **без использования ЕИС.**

пункт 16 ПП РФ от
30.06.2021 № 1078

❑ **С 1 апреля 2022 г.** решение о включении/об отказе во включении в РНП направляется контрольным органом заказчику **с использованием реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, размещенном в ЕИС.**

пункт 4 ПП РФ от
30.06.2021 № 1078

❑ **С 1 октября 2022 г.** такое решение направляется участнику закупки, поставщику **посредством ЕИС.**

ПРОБЛЕМА УВЕДОМЛЕНИЯ ФАС ПОСТАВЩИКА О РАССМОТРЕНИИ ВОПРОСА О ВКЛЮЧЕНИИ СВЕДЕНИЙ В РНП

При рассмотрении антимонопольным органом дела о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков Законом о контрактной системе и принятым в его развитие Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в настоящее время **не предусмотрена обязанность контрольного органа в сфере закупок по извещению участника закупки о предстоящем рассмотрении дела о включении информации о нем в РНП(!).**



Вступает в силу с
01.10.2022

Не позднее трех часов с момента размещения информации в соответствии с подпунктом «г» настоящего пункта заказчику, участнику закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта), поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием ЕИС автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. **Такое уведомление считается надлежащим уведомлением заказчика, участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил.**

ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА ВО ВКЛЮЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ О КОМПАНИИ В РНП НА ЭТАПЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ

1

Участником закупки в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

2

Заказчик нарушил требования законодательства к направлению участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

3

Заказчик нарушил требования законодательства к определению такого участника закупки лицом, с которым заказчик заключает контракт.



Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (пункт 14 Правил).

ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА ВО ВКЛЮЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ О КОМПАНИИ В РНП НА ЭТАПЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ

Участником закупки в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, **несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности)**, кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, **несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.** К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (п. 1, 3 ст. 401 ГК РФ).

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПРАКТИКА В СФЕРЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ЛИЦАХ, УКЛОНИВШИХСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА

Отсутствие банковской гарантии в реестре БГ

Поставщик представил заказчику банковскую гарантию. Руководствуясь тем обстоятельством, что информация о банковской гарантии отсутствовала в реестре, комиссия ФАС России включила сведения о поставщике в РНП, признав в его действиях уклонение от заключения контракта.

См.: Решение ФАС России от 15 ноября 2016 г. по делу № Р-116/16.

По другому делу антимонопольный орган решил не включать сведения о поставщике в РНП, несмотря на такое же допущенное нарушение - отсутствие банковской гарантии в реестре. На этот раз контрольный орган счел, что заказчик не доказал факта умышленных действий победителя электронного аукциона, направленных на уклонение от заключения контракта.

См.: Решение Амурского УФАС России от 1 октября 2014 г. № РНП-28-50/2014.

Комиссия УФАС отказала заказчику во включении информации о поставщике в РНП, поскольку на этапе заключения контракта в организации поставщика произошло аварийное отключение электроэнергии, что сделало невозможным направление участником закупки на электронной площадке банковской гарантии и подписанного контракта заказчику в регламентированные сроки.

См.: Решение Краснодарского УФАС России от 13 января 2017 г. по делу № РНП-23-3/2017.



СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА В СФЕРЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ЛИЦАХ, УКЛОНИВШИХСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА

Общество направило заказчику подписанный проект контракт и банковскую гарантию. Протоколом общество было признано уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 13 статьи 83.2, частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе на том основании, что **информация о представленной обществом в качестве обеспечения банковской гарантии отсутствовала в реестре банковских гарантий**. Ввиду этого учреждение, выполняя требование закона, направило в службу информацию об обществе, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, для разрешения вопроса о включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков. **По результатам проверки данной информации служба приняла решение о включении сведений об обществе в РНП, усмотрев обстоятельства, подтверждающие недобросовестность общества.**

Включение сведений об участнике закупки в РНП допускается только в случае подтверждения контрольным органом в сфере закупок факта недобросовестных действий, допущенных участником закупки, которые направлены не на заключение контракта с заказчиком, а на уклонение от его заключения.

Нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков (пункт 41 Обзора ВС РФ от 28.06.2017).

При разрешении вопроса о включения сведений об обществе в РНП служба не вправе была ограничиваться формальной констатацией отсутствия банковской гарантии в реестре, а обязана установить, что общество уклонялось ли от заключения контракта.

Общество получило банковскую гарантию с использованием услуг посредника и направило банковскую гарантию вместе с подписанным проектом контракта заказчику в сроки, установленные Законом № 44-ФЗ.

Приходя к выводу о том, что общество имело возможность проверить банковскую гарантию, суды первой и апелляционной инстанций не приняли во внимание и не дали оценки утверждениям общества о том, что в силу Закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ реестр банковских гарантий ведется в закрытом режиме.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.07.2020 по делу № А40-181871/2019. Решением Арбитражного суда города Москвы от 16.09.2020 решение ФАС России о включении общества в РНП признано незаконным.



Позиция
суда



ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА ВО ВКЛЮЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ О КОМПАНИИ В РНП НА ЭТАПЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

1


Выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику и размещения в ЕИС.

2

Заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий контракта.

3

Поставщиком представлены информация и документы, подтверждающие: принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта; надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.



Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (пункт 15 Правил).

ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА ВО ВКЛЮЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ О КОМПАНИИ В РНП НА ЭТАПЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА: СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику и размещения в ЕИС.

Заказчик в связи с ненадлежащим исполнением обществом условий контракта отказался от его исполнения, о чем известил общество **посредством направления заказного письма с уведомлением о вручении, а также посредством электронной почты**. Подтверждение о вручении решения представителю общества получено заказчиком 23 августа 2015 года. Общество **было включено в РНП**.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании решения о РНП незаконным, ссылаясь на то, что заказчиком был нарушен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, **поскольку решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не было размещено на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты его принятия**. Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением апелляции, **включение в РНП признано незаконным**. Суды пришли к выводу о том, что исполнитель считается уведомленным надлежащим образом об одностороннем отказе от исполнения контракта **только при выполнении заказчиком всех требований, предусмотренных ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ**.

Кассационная инстанция отменила решения судов первой и апелляционной инстанции и отметила, что для возникновения гражданско-правовых последствий в виде расторжения договора достаточно доставки исполнителю сообщения заказчика об отказе от исполнения договора с использованием любого средства связи и доставки. **Размещение соответствующих сведений на интернет-сайте необходимо для обеспечения открытости и прозрачности функционирования государственных закупок и установлено, прежде всего, в публичных целях для осуществления надлежащего контроля в сфере закупок**.

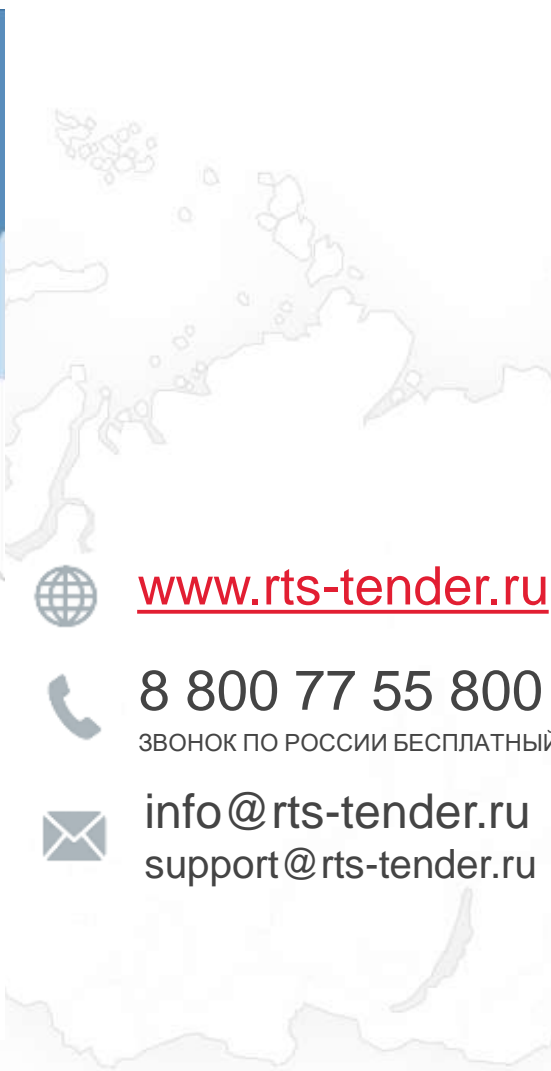
(пункт 16 Обзора ВС РФ от 28.06.2017 г.).



Защита поставщиков от незаконных действий заказчиков, помощь заказчикам, интересная практика ФАС и судов по закупкам, законопроекты и последние изменения в сфере закупок
Связаться: [@zakupkinews](https://t.me/zakupkinews)

[@zakupkinews](https://t.me/zakupkinews)
t.me/zakupkinews

<https://t.me/zakupkinews>



www.rts-tender.ru



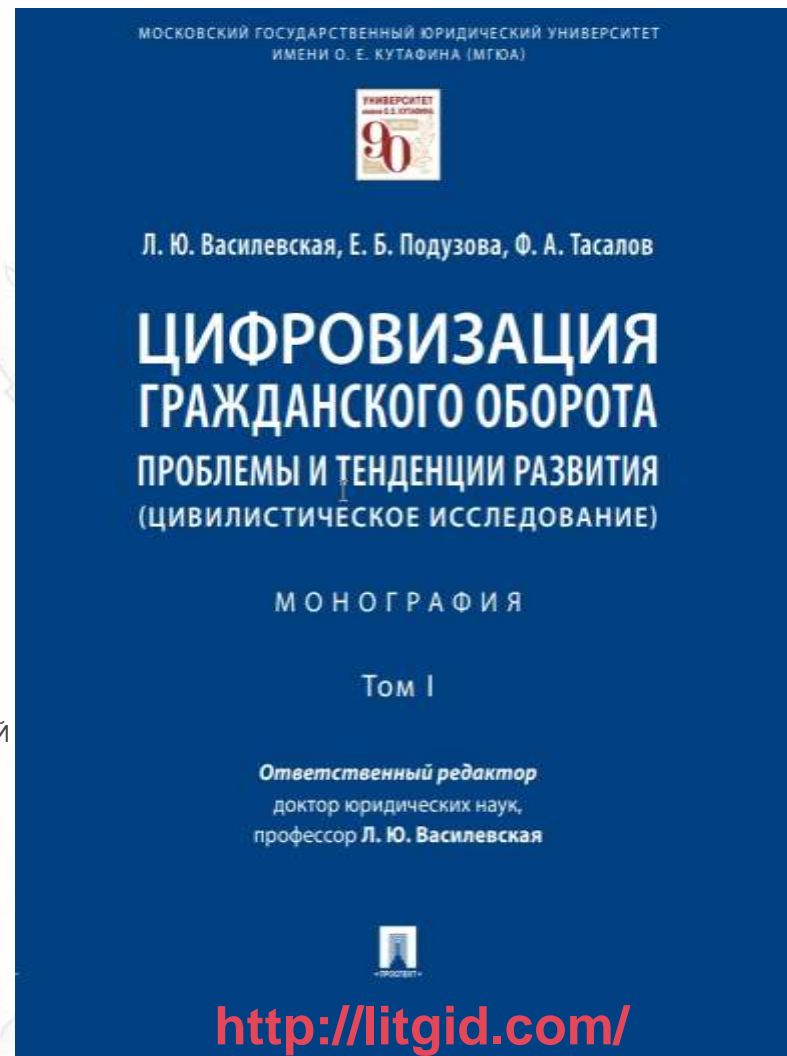
8 800 77 55 800

ЗВОНОК ПО РОССИИ БЕСПЛАТНЫЙ



info@rts-tender.ru

support@rts-tender.ru



<http://litgid.com/>

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!