


УТВЕРЖДАЮ
Исполняющая обязанности
заместителя главы администрации,
начальник управления финансов и
бюджетной политики

_____ **И.И Горбач**
« 29 » июля 2021 года

Методические указания
по планированию ассигнований
бюджета Губкинского городского округа на 2022 год и
плановый период 2023 - 2024 годов

Общие положения

Формирование расходных обязательств бюджета Губкинского городского округа Белгородской области осуществляется в соответствии основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов Белгородской области: от 16 ноября 2007 года №162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», от 30.03.2005г. № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области», от 27.11.2003г. № 104 «О налоге на имущество организаций», от 28.11.2002г. № 54 «О транспортном налоге», постановления администрации от 21 июля 2021 года № 1139-па «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Основные подходы к формированию бюджетных расходов
на 2022-2024 годы

При формировании объема и структуры расходов бюджета городского округа на 2022 – 2024 годы учитываются следующие решения:

- 1) **выполнение национальных проектов и программ;**
- 2) **выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации,** в том числе посредством сохранения достигнутых в 2021 году индикаторов повышения оплаты труда;

3) повышение эффективности бюджетных расходов. Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- приоритизации финансовых ресурсов;
- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;
- повышение качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета и получателей бюджетных средств, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

4) обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Главными распорядителями средств бюджета осуществляется формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции.

Бюджетные ассигнования бюджета городского округа на 2022-2024 годы определяются исходя из необходимости финансового обеспечения в приоритетном порядке:

- исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации **на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен)** в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации с 1 января: 2022 года – 4,0 процента, 2023 года – 4,0 процента, 2024 года – 4,0 процента;
- достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также целей и целевых показателей, задач муниципальных программ, формируемых в соответствии с данным Указом;
- индексации действующего фонда оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под «указы»:

учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу бюджетной сферы на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2022 года – на 4,0%

(с учетом повышения заработной платы указанной категории с 1.10.2021 года на 20 %), с 1 января 2023 года – на 4,0% и с 1 января 2024 года – на 4,0%.

административно-управленческому персоналу - с 1 января 2022 года – на 4,0 %, с 1 января 2023 года – на 4,0% и с 1 января 2024 года – на 4,0%.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда и оптимизации численности работников.

При формировании фонда оплаты труда по «указным» категориям работников следует принимать в расчете среднемесячный доход от трудовой деятельности, по предварительной оценке, на 2022 год – 37 150 рублей, на 2023 год – 39 900 рублей, на 2024 год – 42 900 рублей.

Повышение заработной платы педагогических работников дошкольных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, прогнозируется с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития с 1 января: 2022 года – 4,0%, 2023 года – 4,0%, 2024 года – 4,0%.

Формирование расходов на содержание органов власти городского округа осуществляется исходя из общих подходов к формированию бюджета. Предусматривается ежегодная индексация оплаты труда с 1 января в 2022 году – 4,0 %, в 2023 году – 4,0 % и в 2024 году – 4,0 %.

- обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности, с целью достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ и эффективного использования средств бюджета городского округа;

- распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности использования и уровня исполнения бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджета городского округа на соответствующие цели, в предыдущих периодах;

- обеспечения учета особенностей и представления финансово-экономических обоснований и расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях в соответствии с настоящими основными подходами к формированию бюджетных расходов.

Главным распорядителям средств бюджета городского округа обеспечить представление в управление финансов и бюджетной политики администрации Губкинского городского округа соответствующих материалов к проектировкам бюджетных ассигнований.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы муниципальных учреждений городского округа на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом муниципальные учреждения обязаны обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов и коммунальных услуг в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

Необходимо отметить, что при формировании расходов бюджета городского округа на 2022-2024 годы, будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг муниципальными учреждениями округа за предыдущие периоды.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы муниципальных учреждений на оплату энергоресурсов и коммунальных услуг планируются на уровне текущего года с учетом проведения энергосберегающих мероприятий.

По предварительной оценке Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области предельный рост тарифов с 1 июля соответствующего финансового года прогнозируется:

Природный газ (по VI группе):

в 2022 году на 103,1%; 2023 - 2024 годах по 103,2% ежегодно.

Электроэнергия:

в 2022 году на 103,28%; 2023 - 2024 годах по 103,29% ежегодно.

Тепловая энергия, водоснабжение и водоотведение, захоронение ТКО ежегодно на 104%.

Расходы на содержание уличного освещения в 2022-2024 годах определяются в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства области от 14 февраля 2011 года № 54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области» как сумма нормативных затрат на электрическую энергию и стоимость эксплуатации объектов наружного освещения.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

Капитальные вложения

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по объектам капитального строительства муниципальной собственности предусматриваются в соответствии с муниципальными программами, а также нормативными правовыми актами администрации городского округа.

Главным распорядителям средств городского округа совместно с комитетом градостроительной политики и жилищно-коммунальной сферы администрации городского округа в ходе формирования предложений по проекту бюджета необходимо обеспечить в приоритетном порядке завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащение социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирование объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство).

Особенности формирования бюджетных ассигнований в сфере образования и науки

В течение 2022-2024 годов предусматривается повышение заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (индекс потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации ежегодно с 1 января на 4,0%.

Бюджетные ассигнования на публично-нормативные обязательства досчитываются на уровень инфляции с учетом изменения численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий.

Финансовое обеспечение мероприятий по повышению оплаты труда педагогических работников, по-прежнему, предусматривает использование внутренних резервов отрасли за счет изменения соотношения обучающихся к численности педагогических работников образовательных учреждений, а также привлечения средств от иной, приносящей доход деятельности.

Расходы на питание школьников за счет средств бюджета городского округа планируются из расчета 53,63 рубля в день в 2022 году; 55,78 рублей в

2023 году; 58,01 рублей в 2024 году. В целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления, возникающих при реализации мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов, предусматривается выделение субсидий из федерального и областного бюджетов.

Особенности формирования бюджетных ассигнований в сфере культуры и кинематографии

Развитие сферы культуры предполагает сохранение объема бюджетной поддержки отрасли на достигнутом уровне, создание условий оптимизации расходов путем консолидации их в рамках муниципальной программы развития культуры и концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях.

Объем расходов необходимых для повышения средней заработной платы работников до целевого уровня, должен быть получен за счет повышения эффективности работы учреждений и привлечения средств от иной, приносящей доход деятельности.

Особенности формирования бюджетных ассигнований в области социальной политики

Финансовое обеспечение учреждений и исполнения в полном объеме законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций в области социальной политики в 2022-2024 годах будет осуществляться в основном за счет субвенций из областного бюджета.

Бюджетные ассигнования формируются в соответствии с методическими указаниями по формированию доходов и расходных обязательств консолидированного бюджета области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Расходы на исполнение с 1 января публичных нормативных обязательств на 2022-2024 годы формируются с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции.

Особенности формирования бюджетных ассигнований в сфере физической культуры и спорта

Формирование объема и структуры расходов на 2022-2024 годы производится с учетом положений, изложенных в разделе «Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2022-2024 годы» с исключением из

объема бюджетных ассигнований расходных обязательств с ограниченным сроком действия.

Муниципальные гарантии

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ предоставление муниципальных гарантий осуществляется только на основании и в соответствии с программой муниципальных гарантий на очередной финансовый год, которая является отдельным приложением к решению о бюджете и представляется одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов Губкинского городского округа.

Для формирования программы муниципальных гарантий Губкинского городского округа на очередной финансовый год отраслевые управления администрации (управление экономики и ценовой политики, управление сельского хозяйства, управление жилищно-коммунального комплекса и систем жизнеобеспечения, управление транспорта, связи и телекоммуникаций) направляют в управление финансов и бюджетной политики документы согласно Порядку и сроков составления проекта бюджета Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденному постановлением администрации от 21 июля 2021 года № 1139-па.

Для составления программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год структурные подразделения администрации направляют в управление финансов и бюджетной политики мотивированные предложения по юридическим лицам, которым в очередном финансовом году планируется предоставить муниципальную гарантию, с указанием всех предусмотренных показателей.

Учитывая доведенные выше основные подходы к формированию проекта бюджета Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов руководителям управлений и их структурным подразделениям необходимо в сроки, определенные Порядком и сроков составления проекта бюджета обеспечить представление в управление финансов и бюджетной политики администрации Губкинского городского округа необходимых материалов и расчетных бюджетосоставляющих показателей.

Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета

Распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый

период 2023 и 2024 годов по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов следует осуществлять:

- в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее - Приказ № 75н);

- от 11 июня 2021 г. № 78н «О внесении изменений в порядок и применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом министерства финансов российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н (далее Приказ 78н), применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), одной из особенностью которого является изменение структуры кода целевой статьи расходов бюджета;

- с учетом:

- таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- сопоставительной таблицы изменений единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых в 2021 году, к применяемым в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах;

- сопоставительной таблицы целевых статей расходов, применяемых при исполнении федерального бюджета в 2021 году, к применяемым в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов;

- таблицы соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, применяемая в 2022 году;

- таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Приказ № 75н, Приказ № 78н, а также вышеуказанные таблицы, размещены на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации (www.minfin.ru) в рубрике «Бюджет», разделе «Бюджетная классификация Российской Федерации» (подразделы «Бюджетная

классификация Российской Федерации» и «Методический кабинет»).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского округа необходимо осуществлять с учетом предусмотренных Приказами изменений и особенностей применения классификации расходов бюджетов.

В части порядка применения целевых статей классификации расходов бюджетов - целевым статьям расходов бюджетов присваиваются уникальные коды, сформированные с привязкой бюджетных ассигнований к муниципальным программам.

**Заместитель начальника
бюджетного отдела**



С.В. Чуева