



ГУБКИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Губкин

“ 11 ” ноября 2020 г.

№ 1652-па

**Об утверждении основных  
направлений долговой политики  
Губкинского городского округа  
Белгородской области  
на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области и повышения ее эффективности

#### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по бюджетной политике и финансовому обеспечению, начальника управления финансов и бюджетной политики Нечепаяеву О.М.

Глава администрации  
Губкинского городского округа



А.П. Гаевой

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
**постановлением администрации**  
**Губкинского городского округа**  
от «11» ноября 2020 г. № 1652-м

**Основные направления**  
**долговой политики Губкинского городского округа**  
**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) разработаны в целях формирования и исполнения бюджета Губкинского городского округа Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Долговая политика основана на приоритетных для Губкинского городского округа Белгородской области (далее - городской округ) направлениях по сокращению дефицита бюджета, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга.

Долговая политика является производной от бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом городского округа и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований при поддержании приемлемого уровня риска и стоимости заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств городского округа.

**2. Итоги реализации долговой политики городского округа**

В 2019 году структуру муниципального долга городского округа составляли кредиты, привлеченные от кредитных организаций, и бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2019 год составили 340,9 тыс. рублей, или 0,01 процента расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В результате проводимой долговой политики по состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг отсутствует.

За 9 месяцев 2020 года городским округом были привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета на общую сумму 160 000,0 тыс. рублей, что обеспечило возможность привлечения долговых обязательств по минимальной процентной ставке 0,1% годовых.

Расходы на обслуживание бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета составили 48,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2019 год и истекший период 2020 года соблюдены ограничения по уровню дефицита бюджета городского округа, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Погашение долговых обязательств городского округа осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области от 29 сентября 2020 года № 182 «О проведении оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области» городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Для решения проблем сбалансированности бюджета городского округа потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период сохраняется.

Долговая политика в 2021-2023 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа и погашение долговых обязательств. Привлечение кредитных средств будет зависеть от политики Банка России, а также от крупных российских банков при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления. При этом необходимо обеспечивать привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых.

Другим фактором, определяющим долговую политику, является необходимость сохранения высокого уровня долговой устойчивости городского округа.

Вышеуказанные подходы учитываются при формировании показателей бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в части параметров муниципального долга.

### **4. Цели и задачи долговой политики**

Долговая политика как составная часть бюджетной политики сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

В связи с этим основной целью долговой политики продолжает оставаться поддержание объема и структуры муниципального долга на уровне,

позволяющем обеспечить исполнение расходных обязательств бюджета и долговых обязательств городского округа и при этом решать поставленные социально-экономические задачи, а также соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Основными задачами в сфере долговой политики являются:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, а также принятие новых долговых обязательств исходя из результатов исполнения бюджета городского округа;
- выполнение мероприятий по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- сокращение расходов на обслуживание муниципального долга;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

## **5. Основные направления долговой политики**

В соответствии с вышеуказанными целями и задачами основными направлениями долговой политики в 2021-2023 годах являются:

- бюджетное планирование объема муниципального долга с приоритетом среднесрочных заимствований;
- планирование расходов на обслуживание муниципального долга городского округа в объеме не выше 10 процентов от утвержденной общей суммы расходов бюджета городского округа, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- осуществление муниципальных внутренних заимствований городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- обслуживание муниципального долга, организация учета долговых обязательств, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах городского округа;
- проведение мониторинга муниципального долга городского округа с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа, дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета городского округа, на досрочное погашение долговых обязательств городского округа;

- мобилизация доходов в бюджет с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- оптимизация расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета городского округа и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков, проведение мониторинга процентных ставок по кредитам, привлекаемых в бюджеты бюджетной системы;

- размещение информации о муниципальном долге городского округа на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского округа.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета городского округа.

## **6. Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами реализации долговой политики являются привлечение кредитов от кредитных организаций, а также поддержание текущей ликвидности бюджета городского округа за счет привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета.

## **7. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики городского округа, является процентный риск - вероятность увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок на финансовом рынке.

Кроме того одним из факторов, влияющих на решение проблем сбалансированности бюджета, может являться отказ банков при складывающейся негативной ситуации на финансовых рынках предоставлять муниципальному сектору кредиты по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, увеличенный на 1 процент.

Также остается риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов.

С целью минимизации вышеуказанных рисков при принятии решений о заимствованиях необходимо исходить из реальных потребностей бюджета городского округа в привлечении заемных ресурсов.

