

Заключение № 20

**по итогам проведения экспертизы постановления администрации
Губкинского городского округа от 22.01.2016 года № 16-па
«Об установлении нормативов сброса в систему канализации
г. Губкина по составу сточных вод»**

Управлением экономики и ценовой политики администрации Губкинского городского округа в соответствии с постановлением администрации Губкинского городского округа от 30 декабря 2015 года № 2611-па «Об определении уполномоченного органа и утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Губкинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в редакции постановления от 23 декабря 2016 года № 2732-па), рассмотрено постановление администрации Губкинского городского округа от 22.01.2016 года № 16-па «Об установлении нормативов сброса в систему канализации г. Губкина по составу сточных вод» (далее – Постановление).

- 1. Настоящее заключение подготовлено: впервые.**
- 2. Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки: с «12» октября 2017 г. по «10» ноября 2017 г.**
- 3. Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Инфраструктура» - «Бизнес и предпринимательство» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Экспертиза» по адресу:
www.gubkinadm.ru/gorod/component/content/article/119-2010-05-26-23-11-42/13222-2016-07-06-07-10-23.html.**
- 4. На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта с учетом информации установлено следующее.**

Орган-разработчик муниципального нормативного правового акта - управление жилищно-коммунального комплекса и систем жизнеобеспечения администрации Губкинского городского округа.

Постановление было официально опубликовано в приложении «Муниципальный вестник» газеты «Эфир Губкина» от 28.01.2016 года №3.

Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ со сточными водами в централизованную систему водоотведения разработаны в соответствии с требованиями:

- «Правила холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 года № 644;

- «Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ», утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 года № 167;

- «Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденная приказом Минприроды РФ от 17.12.2007 года № 333.

Данным регулированием затронуты все субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющиеся абонентами централизованного канализования. Исключения составляют организации, осуществляющие деятельность по управлению домами (УО, ТСЖ, ЖСК), пользователи или собственники жилых домов.

Согласно пункту 61 постановления Правительства РФ от 12.02.1999 года № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления.

Разработчик, в соответствии с разделом X «Порядок определения значений допустимых концентраций загрязняющих веществ, иных веществ, для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение» и приложением № 4 «Порядок определения значений допустимых концентраций загрязняющих веществ, иных веществ, для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение» приказа Минприроды РФ от 17.12.2007 года № 333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», произвел расчет значений допустимых концентраций загрязняющих веществ.

В случае превышения установленных концентраций абоненты организаций, осуществляющих водоотведение вносят плату в порядке, определенном постановлением Правительства Белгородской области от 22.06.2015 года № 241-пп «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Белгородской области».

Производственная лаборатория МУП «Водоканал» проводит лабораторный контроль сбросов в систему коммунальной канализации г.Губкина 1 раз в месяц. Контроль сбросов загрязняющих веществ осуществляется по предприятиям: ООО «Хлебный Домь»; АО «Лебединский ГОК»; Филиал ПАО "Квадра" - "Белгородская генерация"; котельная мкр. Журавлики; АО «КМАрудоремонт», АО «Корпорация «ГРИНН» Гипермаркет «ЛИНИЯ» г. Губкин, ОСП ООО ГК «Промресурс».

За 2016 год и первое полугодие 2017 года было взято 108 проб сбросов в систему коммунальной канализации. Плата за превышение допустимых концентраций загрязняющих веществ предъявлялась АО «Корпорация

«ГРИНН» Гипермаркет «ЛИНИЯ» г. Губкин и ОСП ООО ГК «Промресурс» ежемесячно по показателю «жиры».

В ходе проведения экспертизы в публичных консультациях приняли участие:

- общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

- директор союза «Губкинская торгово-промышленная палата»;

- руководители структурных подразделений администрации Губкинского городского округа: комитет по управлению муниципальной собственностью и отдел градостроительства комитета градостроительной политики и жилищно-коммунальной сферы,

- руководители АО «Лебединский ГОК», АО «КМАрудоремонт», АО «Корпорация «ГРИНН» Гипермаркет «ЛИНИЯ» г. Губкин, ОСП ООО ГК «Промресурс», МУП «Водоканал».

В ходе проведения публичных консультаций поступило 12 предложений и замечаний:

от АО «Лебединский ГОК»:

- установленные нормативы сброса в систему канализации г. Губкина по составу сточных вод не обоснованы расчетами и проектными показателями очистных сооружений МУП «Водоканал», то есть занижены допустимые концентрации, некоторые из которых ниже норм для питьевой воды (учтено),

- установленные нормативы сброса в систему канализации г. Губкина по составу сточных вод препятствуют ведению предпринимательской деятельности, как недостижимые и необоснованные (учтено),

- установить нормативы сброса в систему канализации на уровне рассчитанных в соответствии с утвержденной методикой и с учетом показателей работы очистных сооружений МУП «Водоканал» (учтено);

от АО «КМАрудоремонт»:

- нормативы сброса в систему коммунальной канализации г. Губкина по составу сточных вод не соответствуют приложению №5 Постановления Правительства РФ от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (не учтено),

- невозможность постоянного объективного контроля каждого источника сбросов, каждого субъекта предпринимательской деятельности (не учтено),

- установленные нормативы не являются оптимальными для ведения хозяйственной деятельности и нет правового и научно-технического обоснования данных норм (частично учтено);

ОСП ООО ГК «Промресурс»:

- увеличить допустимые концентрации сброса сточных вод, так как существующие нормативы сброса в систему коммунальной канализации мешают ведению предпринимательской деятельности (учтено);

МУП «Водоканал»:

-возможно установить нормативы загрязняющих веществ на уровне статистических данных состава сточных вод, предусмотренных проектом очистных сооружений (учтено).

Отзывы участников публичных консультаций приведены в Сводке предложений.

Проанализировав отзывы участников публичных консультаций, разработчик пришел к выводу, что нормативы сброса в систему коммунальной канализации по составу сточных вод, рассчитаны в рамках действующего законодательства, но при этом считает допустимым согласиться с МУП «Водоканал» о пересмотре нормативов некоторых загрязняющих веществ на уровне статистических данных состава сточных вод, предусмотренных проектом очистных сооружений ($C_{хлпк} = 450 \text{ мг/дм}^3$; $C_{вык} = 180 \text{ мг/дм}^3$), так как в пункте 61 постановления Правительства РФ от 12.02.1999 года № 167 определено, что нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту с учетом следующих условий:

- соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;

- обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;

- техническая и технологическая возможность очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Постановлением Правительства РФ от 05.01.2015 г. № 3 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 12.02.1999 года № 167 в части исключения пятого абзаца п.61:

- защита сетей и сооружений системы коммунальной канализации. Следовательно, преамбула нормативного акта требует корректировки.

По итогам проведенной экспертизы, управление экономики и ценовой политики пришло к выводу, что утвержденные нормативы сброса в систему коммунальной канализации г. Губкина по составу сточных вод не противоречат требованиям федерального законодательства, но некоторые концентрации ниже норм, чем для питьевой воды, что отмечено практически всеми участниками публичных консультаций, что затрудняет ведение предпринимательской деятельности.

Учитывая требования федерального законодательства и предложения участников публичных консультаций предлагаем внести в нормативный акт следующие изменения:

- в преамбуле нормативного акта исключить слова: «и в целях предотвращения негативного воздействия на работу коммунальной канализации г.Губкина»;

- пересмотреть нормативы сброса в систему коммунальной канализации исходя из технической возможности очистных сооружений.

Внести изменения в постановление администрации Губкинского городского округа от 22.01.2016 года № 16-па «Об установлении нормативов сброса в систему канализации г. Губкина по составу сточных вод» согласно утвержденному порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Губкинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Начальник
управления экономики
и ценовой политики**



С.И.Дыганкова

« _____ » _____ 2017 г.