



ГУБКИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Губкин

“ 27 ” октября 2021 г.

№ 1805-па

**Об утверждении основных
направлений долговой политики
Губкинского городского округа
Белгородской области
на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области и повышения ее эффективности администрация Губкинского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по бюджетной политике и финансовому обеспечению, начальника управления финансов и бюджетной политики Горбач И.И.

**Глава администрации
Губкинского городского округа**



М.А. Лобазнов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Губкинского городского округа
от «27» октября 2021 г. № 1805/п

Основные направления долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) разработаны в целях формирования и исполнения бюджета Губкинского городского округа Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Долговая политика основана на приоритетных для Губкинского городского округа Белгородской области (далее - городской округ) направлениях по сокращению дефицита бюджета, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств.

Долговая политика является производной от бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом городского округа и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований при поддержании приемлемого уровня риска и стоимости заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств городского округа.

2. Итоги реализации долговой политики городского округа

По результатам долговой политики в предыдущем периоде муниципальный долг на 01 января 2021 года отсутствовал.

В 2020 году в бюджет городского округа на временный кассовый разрыв из федерального бюджета привлекался бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета в сумме 160,0 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2020 год составили 48,0 тыс. рублей.

Связи с тем, что бюджет городского округа является дефицитным то возникает необходимость в привлечении кредитных ресурсов. Привлечение кредитов в свою очередь зависит от бюджетной устойчивости городского округа.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области от 20 сентября 2020 года № 173 «О проведении оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области» городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальные гарантии городским округом не предоставлялись.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2022-2024 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа и погашение долговых обязательств. Привлечение кредитных средств будет зависеть от политики Банка России, а также от крупных российских банков при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления. При этом необходимо обеспечивать привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых.

Для решения проблем сбалансированности бюджета городского округа потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период сохраняется.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики городского округа при исполнении бюджета, будут являться:

риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, вследствие ухудшения общеэкономической ситуации, изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета городского округа и (или) увеличение расходов бюджета городского округа;

рост расходов бюджета городского округа, направляемых на ликвидацию негативного влияния коронавирусной инфекции (COVID-19);

рост расходов бюджета городского округа на участие в национальных проектах;

риски роста процентных ставок, обусловленные как ухудшением экономической ситуации в стране, так и неблагоприятными внешнеполитическими факторами;

сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита бюджета городского округа;

необходимость соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Другим фактором, определяющим долговую политику, является необходимость сохранения высокого уровня долговой устойчивости городского округа.

Вышеуказанные подходы учитываются при формировании показателей бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в части параметров муниципального долга.

4. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика как составная часть бюджетной политики сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

В связи с этим основной целью долговой политики продолжает оставаться поддержание объема и структуры муниципального долга на уровне, позволяющем обеспечить исполнение расходных обязательств бюджета и долговых обязательств городского округа и при этом решать поставленные социально-экономические задачи, а также соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Основными задачами в сфере долговой политики являются:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, а также принятие новых долговых обязательств исходя из результатов исполнения бюджета городского округа;
- выполнение мероприятий по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- сокращение расходов на обслуживание муниципального долга;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- сдерживание роста муниципального долга за счет сокращения размера дефицита бюджета;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета городского округа в привлечении заемных средств;
- обеспечение публичности и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа.

5. Основные направления долговой политики

В предстоящем периоде долговая политика городского округа будет направлена на осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач. Основными инструментами реализации долговой политики останутся среднесрочные рыночные заимствования.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность бюджета, минимизировались расходы на обслуживание муниципального долга с учетом снижения рисков операционного характера и рисков рефинансирования.

В соответствии с вышеуказанными целями и задачами основными направлениями долговой политики в 2022-2024 годах являются:

- бюджетное планирование объема муниципального долга с приоритетом среднесрочных заимствований;

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга городского округа в объеме не выше 10 процентов от утвержденной общей суммы расходов бюджета городского округа, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- осуществление муниципальных внутренних заимствований городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- обслуживание муниципального долга, организация учета долговых обязательств, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах городского округа;

- проведение мониторинга муниципального долга городского округа с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа, дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета городского округа, на досрочное погашение долговых обязательств городского округа;

- мобилизация доходов в бюджет с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- оптимизация расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета городского округа и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков, проведение мониторинга процентных ставок по кредитам, привлекаемым в бюджеты бюджетной системы;

- размещение информации о муниципальном долге городского округа на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского округа.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета городского округа.

6. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются привлечение кредитов от кредитных организаций, а также поддержание текущей ликвидности бюджета городского округа за счет привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета.

7. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики городского округа, является процентный риск - вероятность увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок на финансовом рынке.

Кроме того, одним из факторов, влияющих на решение проблем сбалансированности бюджета, может являться отказ банков при складывающейся негативной ситуации на финансовых рынках предоставлять муниципальному сектору кредиты по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, увеличенный на 1 процент.

Также остается риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов.

