



ГУБКИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Губкин

« 07 » ноября 2019 г.

№ 1910-па

Об утверждении основных направлений долговой политики Губкинского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Губкинского городского округа на период до 2021 года, утвержденной постановлением администрации Губкинского городского округа от 22 августа 2019 года № 1465-па, в целях реализации ответственной долговой политики Губкинского городского округа и повышения ее эффективности

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Губкинского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по бюджетной политике и финансовому обеспечению, начальника управления финансов и бюджетной политики Нечепаеву О.М.

Глава администрации



А.П. Гаевой

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Губкинского городского округа
от «07» ноября 2019 г. № 1910-ПА

Основные направления
долговой политики Губкинского городского округа
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Губкинского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика) основаны на приоритетных для Губкинского городского округа (далее - городской округ) направлениях по сокращению дефицита бюджета, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга.

Долговая политика является производной от бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом городского округа и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований при поддержании приемлемого уровня риска и стоимости заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств городского округа.

2. Итоги реализации долговой политики городского округа

В городском округе, начиная с бюджета на 2016 год, осуществляется разработка основных направлений долговой политики.

В результате проводимой долговой политики за период с 2016 по 2017 годы муниципальный долг городского округа сократился на 240 150,0 тыс. рублей, бюджетный эффект от сокращения расходов на обслуживание муниципального долга составил 35 186,3 тыс. рублей.

В 2018 году была продолжена работа по сокращению долговой нагрузки на бюджет городского округа. На 1 января 2019 года объем муниципального долга составил 50 000,0 тыс. рублей, или 2,5 процента доходов бюджета городского округа, без учета безвозмездных поступлений.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2018 год составили 733,5 тыс. рублей, или 0,03 процента расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем муниципального долга городского округа на 1 января 2020 года ожидается в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2019 года городским округом были привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета на общую сумму 120 000,0 тыс. рублей, что способствовало оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

За период с 2018 года и по настоящее время структуру муниципального долга городского округа составляют кредиты, привлеченные от кредитных организаций, и бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2018 год и истекший период 2019 года соблюдены ограничения по уровню дефицита бюджета городского округа, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Погашение и обслуживание долговых обязательств городского округа осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Для решения проблем сбалансированности бюджета городского округа потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период сохраняется.

Долговая политика в 2020-2022 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа и погашение долговых обязательств. Привлечение кредитных средств будет зависеть от политики Банка России, а также от крупных российских банков при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления. При этом необходимо обеспечивать привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых.

Другим фактором, определяющим долговую политику, являются изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» в части осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований и введения правил классификации муниципальных образований по группам долговой устойчивости.

Вышеуказанные подходы учитываются при формировании показателей бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в части параметров муниципального долга.

4. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика как составная часть бюджетной политики сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

В связи с этим основной целью долговой политики продолжает оставаться поддержание объема и структуры муниципального долга на уровне, позволяющем обеспечить исполнение расходных обязательств бюджета и долговых обязательств городского округа и при этом решать поставленные социально-экономические задачи, а также соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами в сфере долговой политики являются:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, а также принятие новых долговых обязательств исходя из результатов исполнения бюджета городского округа;
- выполнение мероприятий по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- сокращение расходов на обслуживание муниципального долга;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

5. Основные направления долговой политики

В соответствии с вышеуказанными целями и задачами основными направлениями долговой политики в 2020-2022 годах являются:

- бюджетное планирование объема муниципального долга с приоритетом среднесрочных заимствований;
- планирование расходов на обслуживание муниципального долга городского округа в объеме не выше 10 процентов от утвержденной общей суммы расходов бюджета городского округа, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- осуществление муниципальных внутренних заимствований городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- обслуживание муниципального долга, организация учета долговых обязательств, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах городского округа;
- проведение мониторинга муниципального долга городского округа с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- направление остатков средств на едином счете бюджета городского округа, дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета городского округа, на досрочное погашение долговых обязательств городского округа;

- мобилизация доходов в бюджет с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- оптимизация расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета городского округа и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков, проведение мониторинга процентных ставок по кредитам, привлекаемым в бюджеты бюджетной системы;

- размещение информации о муниципальном долге городского округа на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского округа.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета городского округа.

6. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики останутся привлечение кредитов от кредитных организаций, а также поддержание текущей ликвидности бюджета городского округа за счет привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших направлений деятельности администрации городского округа.

7. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики городского округа, является процентный риск - вероятность увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок на финансовом рынке.

Кроме того одним из факторов, влияющих на решение проблем сбалансированности бюджета, может являться отказ банков, при складывающейся негативной ситуации на финансовых рынках, предоставлять

муниципальному сектору кредиты по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, увеличенный на 1 процент.

Также остается риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов.

С целью минимизации вышеуказанных рисков при принятии решений о заимствованиях необходимо исходить из реальных потребностей бюджета городского округа в привлечении заемных ресурсов.

